

# SOBRE FÓRMULAS DE VALORACIÓN DE OFERTAS ECONÓMICAS

**Félix Díez Sacristán**

*Director General de InterHost, Grupo SATEC*

[Octubre de 2016]

## Contenido

1.	Introducción .....	3
2.	Fórmulas básicas .....	5
	Fórmula 1. Fórmula lineal básica .....	5
	Fórmula 2. Fórmula no lineal básica .....	5
	Fórmula 3. Una fórmula lineal “próxima” a la fórmula 2.....	6
3.	Fórmulas lineales.....	9
	Fórmula 4. Una fórmula lineal “artificial” .....	9
	Fórmulas lineales generales.....	10
	Fórmula 5. Incremento sobre la oferta más barata. $D=1$ .....	11
	Fórmula 6. Incremento sobre la oferta más barata. General .....	13
	Fórmula 7. Incremento sobre el precio de licitación. $D=2$ .....	15
	Fórmula 8. Incremento sobre la oferta más cara. $D=1$ .....	17
	Fórmula 9. Asignación a la bajada media.....	19
	Fórmula 10. Desviación sobre la bajada media. ....	20
	Fórmula 11. Corrección de la fórmula 1.....	21
4.	Fórmulas compuestas y paramétricas .....	23
	Fórmula 12. Introducción de un límite inferior para la máxima bajada .....	23
	Fórmula 13. Introducción de límites superior e inferior para la máxima bajada .....	25
	Fórmula 14. Fórmula multiparamétrica.....	26
	Fórmula 15. Elección basada en la dispersión de los datos. ....	26
5.	Fórmulas multilineales .....	28
	Fórmula 16. Fórmula multilineal con umbrales mínimo y máximo. ....	28
	Fórmula 17. Dos tramos alrededor de la baja media.....	30
	Fórmula 18. Dos tramos alrededor de la baja media modificada.....	32
	Fórmula 19. Dos tramos alrededor de la baja media con re-escalado. ....	33
	Fórmula multilineal general. ....	35
6.	Fórmulas no lineales .....	38
	Fórmula 20. Uso de la función radical.....	38
	Fórmula 21. Una función progresiva.....	39
	Fórmula 22. Un tramo lineal y un tramo progresivo.....	39
	Fórmula 21bis. Una generalización de la función progresiva .....	41

Fórmula 23. Una función progresivo paramétrica .....	42
Fórmula 24. Uso de la función arcotangente.....	43
Fórmula 25. Variante de la fórmula 2. ....	44
Fórmula 26. Bajada desproporcionada y función progresiva. ....	45
7. Una nota sobre SSD-AAPP .....	48
8. Comentarios sobre fórmulas con umbrales predeterminados.....	51
9. ANEXO. Fórmulas normalizadas.....	55

## 1. Introducción

En lo que sigue discutimos diversas fórmulas para evaluar la oferta económica de, por ejemplo, un concurso público (ver Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, texto refundido de la Ley de Contratos del Sector, TRLCSP, y consolidación última vía Ley 40/2015, de 1 de octubre de Régimen Jurídico del Sector Público).

La información de partida (datos) es:

- Precios de licitación de las  $N$  ofertas válidas:  $P$
- Precio máximo (base) de licitación:  $P_l$  (para toda oferta válida  $P \leq P_l$ )
- Máximo de puntos a asignar:  $Y_{max}$
- Oferta más económica:  $P_{min}$
- Oferta más cara (menos económica):  $P_{max}$

Denominaremos:

- $X$  a la bajada (descuento absoluto) de la oferta económica que se evalúa. Es un número positivo definido por:

$$X = P_l - P$$

- La bajada mayor se denomina  $X_{max}$  y la menor  $X_{min}$ . Es obviamente.

$$X_{max} = P_l - P_{min}$$

$$X_{min} = P_l - P_{max}$$

- $Y$  son los puntos asignados a la oferta que se evalúa.

En lo que sigue trabajaremos con la variable bajada (emplearemos también e indistintamente los términos descuento absoluto, o descuento sin más),  $X$ , como independiente y la variable puntuación,  $Y$ , como dependiente. (Aunque sería preferible trabajar con variables en el intervalo  $[0,1]$ , y para facilitar la comprensión, las variables no se normalizarán. Más adelante se presentan las fórmulas normalizadas).

A continuación presentamos diversas fórmulas que responden al siguiente problema (enunciado con un rigor matemático bastante laxo):

Encontrar una función  $F$ , que asigne una puntuación  $Y$  a cada oferta  $X$  que:

C1) Sea creciente (a mayor descuento más puntos).

Se han empleado fórmulas que contravienen este criterio, por ejemplo puntuando el máximo a la oferta más próxima a la media, y adjudicando cero puntos a la oferta más barata y a la más cara. La Comisión Europea ha desestimado estas fórmulas porque suponen juicios de valor *a priori*.

C2) No necesariamente estrictamente creciente (ofertas distintas pueden tener la misma puntuación).

C3) Preferiblemente continua (sin saltos o escalones para evitar que ofertas casi iguales tengan puntuaciones muy distintas).

C4) Positiva para todo  $X$ . (Si analíticamente la fórmula asignase una puntuación negativa, esta se *corregiría* a cero (es decir si  $F(X) < 0$ , se establece por convención  $F(X) = 0$ )

C5) *Normalmente* la fórmula asigna  $Y_{max}$  a la oferta más baja, es decir  $F(X_{max}) = Y_{max}$

C6) Preferiblemente se buscará una función *sencilla* de definir (e.g. lineal), eventualmente en tramos.

Esto no descarta que presentemos algunas fórmulas no lineales.

Llamaremos curva (o recta) de evaluación a la representación de  $F$  en el intervalo de ofertas válidas  $[0, X_{max}]$

## 2. Fórmulas básicas

Presentamos a continuación dos fórmulas comúnmente empleadas por ser “proporcionales” a bajadas y precios. Se trata de dos opciones muy diferentes, una lineal y la otra no.

### Fórmula 1. Fórmula lineal básica

Es la fórmula lineal que podríamos enunciar como: *se asignará la puntuación máxima a la oferta con el menor precio de licitación y el resto de las ofertas se valorarán proporcionalmente a su bajada*. Es la fórmula más usada (pero, desde luego, no la mejor).

$$F_1(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}} \right)$$

Obsérvese que esta oferta no asigna cero puntos a la peor oferta económica salvo que esta sea a precio de licitación, es decir con  $X = 0$ .

Además se verifica que si  $X = X_{max}$  entonces  $Y = Y_{max}$

En ciertas condiciones –no inhabituales– diferencias pequeñas de precio pueden dar lugar a muy grandes diferencias de puntos lo que en principio no es deseable. (Considérese una licitación en que todas las plicas económicas lo son a un precio muy próximo al precio base de licitación).

En este documento, *passim*, emplearemos la fórmula 1 como elemento de comparación con otras expresiones/fórmulas alternativas.

### Fórmula 2. Fórmula no lineal básica

Se trata de una fórmula muy empleada, muchas veces como si equivaliese a la anterior, y que se formularía diciendo: *se asignará la puntuación máxima a la oferta con el menor precio de licitación y el resto de las ofertas se valorarán de forma inversamente proporcional al precio*. Y se escribe

$$F_2(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{P_{min}}{P} \right) = Y_{max} \left( \frac{P_l - X_{max}}{P_l - X} \right)$$

Esta fórmula asigna la máxima puntuación a la oferta más baja (como en el caso anterior), pero a la oferta sin descuento, si la hubiere, le asigna puntos, es decir  $F_2(0) \neq 0$

En condiciones normales, es decir sin bajadas “brutales”, esta fórmula suaviza mucho las diferencias. El problema es que la fórmula es no lineal (de hecho se trata de una hipérbola) lo que es bastante atípico en este contexto e implica que diferencias iguales de precio no dan la misma diferencia de puntos.

### Fórmula 3. Una fórmula lineal “próxima” a la fórmula 2

Una posible fórmula lineal, sencilla, y que en condiciones normales (es decir descuentos “razonables”, no desproporcionados) daría resultados muy parecidos a la fórmula 2 anterior es:

$$F_3(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X + P_{min}}{P_l} \right) = Y_{max} \left( \frac{P_l - (X_{max} - X)}{P_l} \right)$$

De nuevo se asigna el máximo de puntos a la oferta más barata (evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ ). Si la bajada es cero asigna los mismos puntos que  $F_2$ . Se trata por tanto de la recta entre los extremos de  $F_2$ , es decir entre  $(0, F_2(0))$  y  $(X_{max}, F_2(X_{max}))$

#### Ejemplo

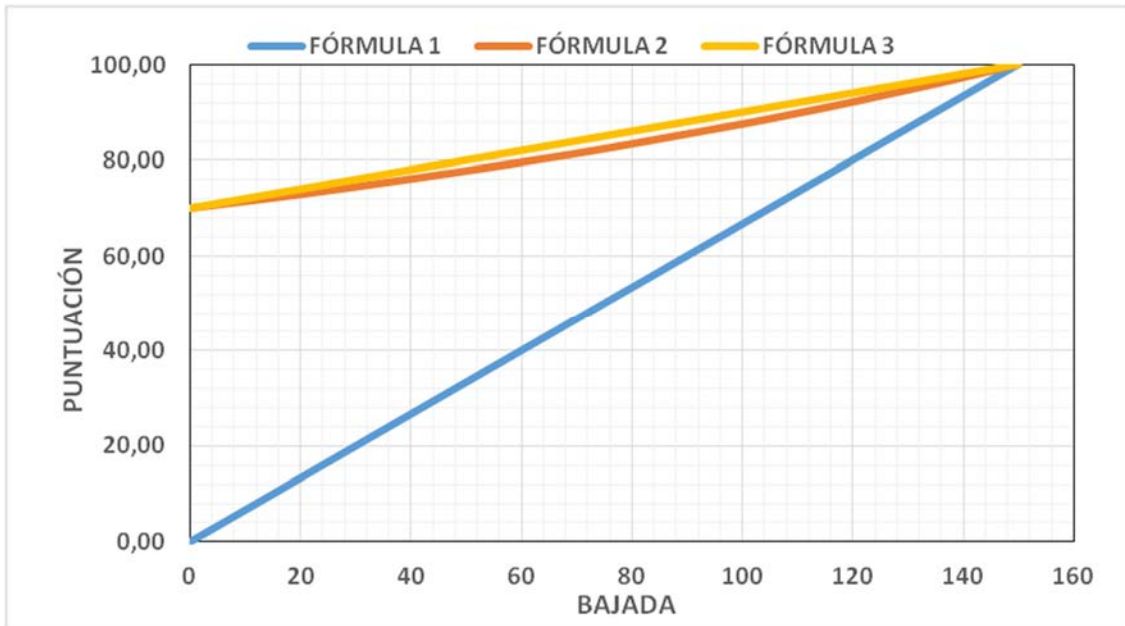
Supongamos una licitación con los siguientes datos:

- Precio máximo de licitación ( $P_l$ ): 500
- Máximo de puntos a asignar ( $Y_{max}$ ): 100

En la tabla aparecen la ofertas y sus puntuaciones (para una bajada máxima de 150 es decir 30% sobre precio de licitación) según las fórmulas 1,2 y 3

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 2	FÓRMULA 3
500	0	0,00	70,00	70,00
485	15	10,00	72,16	73,00
470	30	20,00	74,47	76,00
450	50	33,33	77,78	80,00
440	60	40,00	79,55	82,00
425	75	50,00	82,35	85,00
400	100	66,67	87,50	90,00
395	105	70,00	88,61	91,00
380	120	80,00	92,11	94,00
365	135	90,00	95,89	97,00
350	150	100,00	100,00	100,00

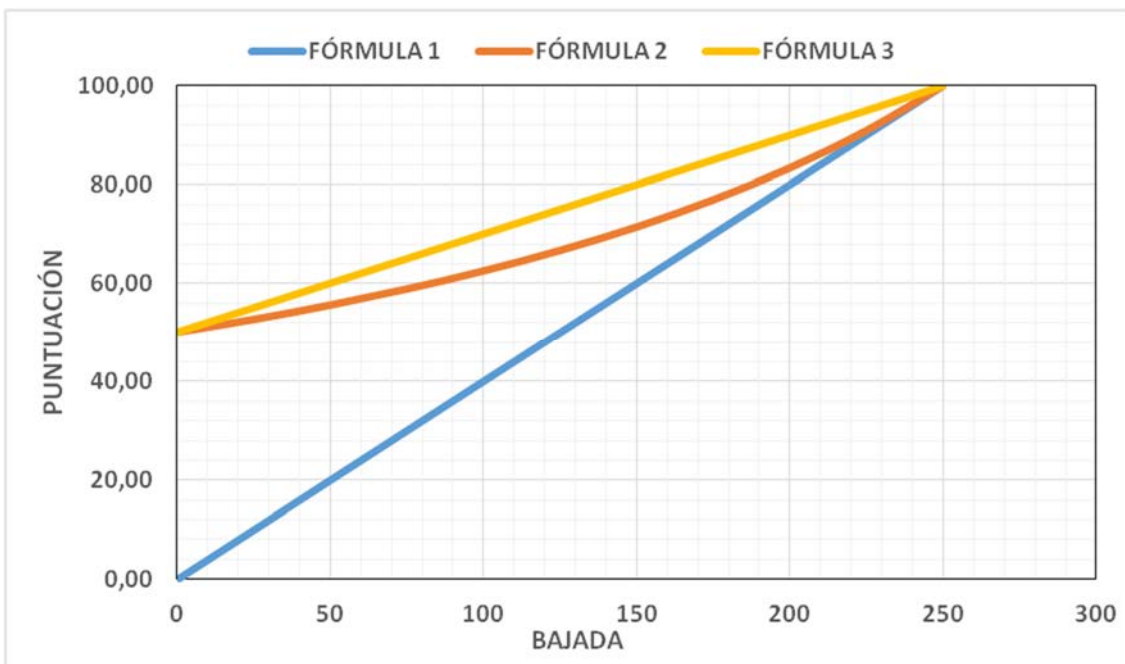
Y gráficamente:



Supongamos ahora que existen mayores bajadas (hasta 250, es decir 50% sobre licitación). Los montantes de las ofertas y su valoración son los que sigue.

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 2	FÓRMULA 3
500	0	0,00	50,00	50,00
475	25	10,00	52,63	55,00
450	50	20,00	55,56	60,00
425	75	30,00	58,82	65,00
400	100	40,00	62,50	70,00
375	125	50,00	66,67	75,00
350	150	60,00	71,43	80,00
325	175	70,00	76,92	85,00
300	200	80,00	83,33	90,00
275	225	90,00	90,91	95,00
250	250	100,00	100,00	100,00

y la representación gráfica de las fórmulas sería:

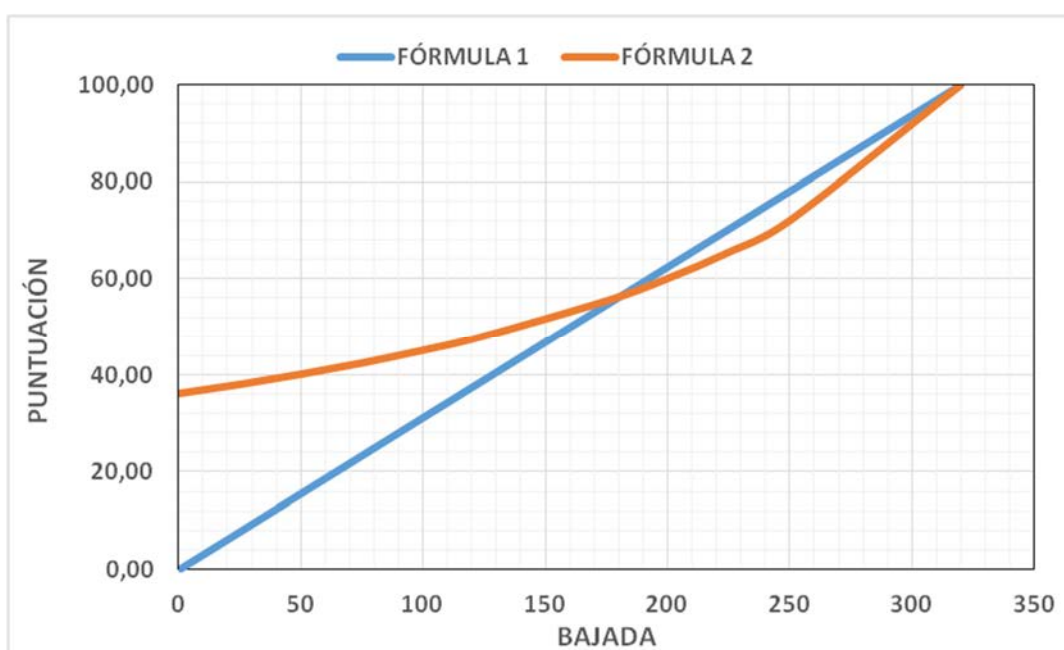


Se observa que para descuentos razonables la fórmula 3 es “bastante horizontal” (ver la primera serie de datos) y por tanto las diferencias de puntuación entre ofertas similares en precio no son muy grandes como corresponde a propuestas “parecidas”. Además estas diferencias no dependen de la existencia o inexistencia de bajadas muy altas

- Mediante la fórmula 3, en el ejemplo que hemos manejado, una oferta de 450 (10% de descuento) y otra de 400 (20% de descuento) nos conduce a una diferencia de 10 puntos sobre 100, independientemente de la bajada máxima.
- Mediante la fórmula 1, las mismas ofertas nos conducen a diferencias de 33,33 puntos o de 20 puntos, dependiendo de la bajada máxima.
- Mediante la fórmula 2 la diferencia de puntos asignados a estas ofertas está entre 10 y 7 puntos (dependiendo de la máxima bajada).
- (Para valores muy altos de la bajada máxima, en concreto superiores al 50% es decir con  $X_{max} > \frac{P_l}{2}$ , las curvas de evaluación de la fórmula 2 y la fórmula 1 se cortan. Por ejemplo con una bajada máxima de 320 en un precio de licitación de 500, los valores y representación de las fórmulas sería:

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 2
500	0	0,00	36,00
475	25	7,81	37,89
450	50	15,63	40,00
425	75	23,44	42,35
400	100	31,25	45,00
375	125	39,06	48,00
325	175	54,69	55,38
300	200	62,50	60,00
275	225	70,31	65,45
250	250	78,13	72,00
180	320	100,00	100,00

Y gráficamente:



### 3. Fórmulas lineales

Presentamos a continuación una colección de fórmulas lineales (la curva de evaluación es una recta). Como introducción ya hemos analizado un caso particular “derivado” de la fórmula no lineal 2, se trata de la fórmula 3, que además hemos comparado con las fórmulas habituales 1 y 2. Ahora procederemos con algunas generalizaciones.

#### Fórmula 4. Una fórmula lineal “artificial”

Se trata de una función lineal que asigne una puntuación no nula a la oferta con bajada cero, es decir a precio de licitación (llamémosla  $Y_g$ ) y, como es habitual, la puntuación máxima a la oferta con la baja máxima. Su expresión matemática es:

$$F_4(X) = Y = Y_g + X \left( \frac{Y_{max} - Y_g}{X_{max}} \right)$$

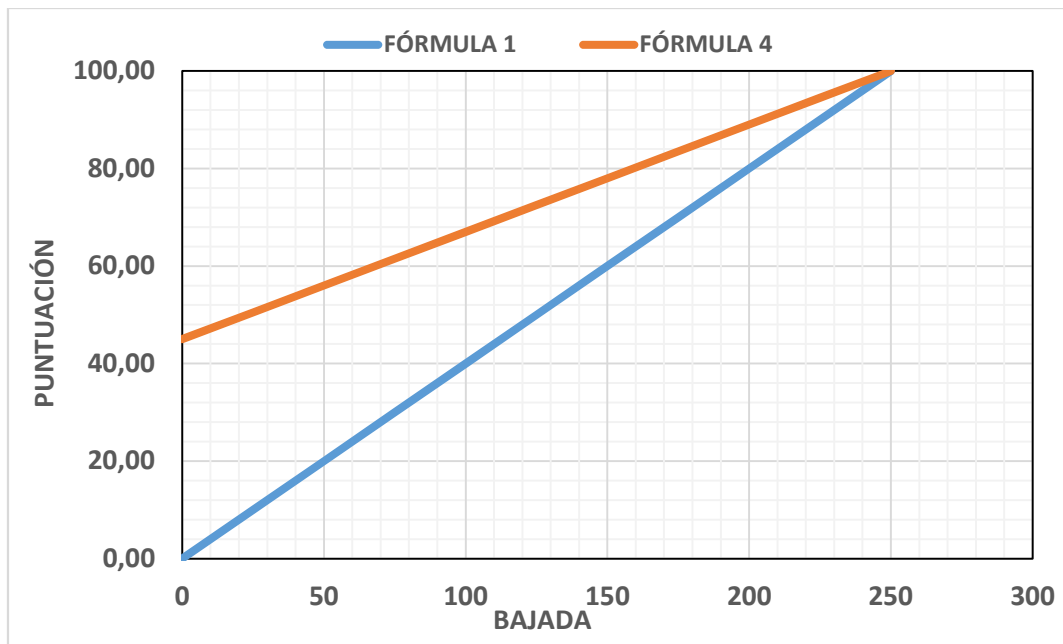
Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ .

Si  $X = 0$  entonces  $Y = Y_g$ , es decir la fórmula asigna “gratuitamente” o artificialmente una puntuación a una oferta sin descuento.

Ejemplo. (Con  $Y_g = 45$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 4
500	0	0,00	45,00
475	25	10,00	50,50
450	50	20,00	56,00
425	75	30,00	61,50
400	100	40,00	67,00
375	125	50,00	72,50
350	150	60,00	78,00
325	175	70,00	83,50
300	200	80,00	89,00
275	225	90,00	94,50
250	250	100,00	100,00

Y gráficamente:



Cuanto más se aproxima  $Y_g$  a  $Y_{max}$  más horizontal es la recta de valoración con lo que se reducen las diferencias de puntuación (con relación a la fórmula 1) entre ofertas numéricamente iguales. Asimismo es evidente que con  $Y_g = 0$  tenemos la fórmula 1.

Todas las fórmulas lineales que pasan por el punto  $(X_{max}, Y_{max})$ , es decir cumplen la condición C5, son a la postre una variante de la fórmula 4 con diferentes valores de  $Y_g$ ; de hecho en adelante aparecerán varios casos particulares (incluso con  $Y_g$  negativo). Por ejemplo la fórmula 3 es un caso particular de la fórmula con  $Y_g = Y_{max} \left( \frac{P_l - X_{max}}{P_l} \right)$

### Fórmulas lineales generales

Dentro de las fórmulas lineales, y al objeto de evitar los problemas de la fórmula 1 (pendiente muy alta de la recta de evaluación que origina diferencias de puntuación muy elevadas con pequeñas diferencias de precios) el *mecanismo de corrección* más general consiste en asignar la máxima puntuación a la oferta más barata, es decir satisfacer C5, ergo hacer pasar la recta de evaluación por  $(X_{max}, Y_{max})$  y “forzar” la pendiente de la recta para que no pase por el punto  $(0,0)$ .

Existen varias opciones:

- Asignar arbitrariamente un valor  $Y_g$  a la oferta a precio base (fórmula 4)

$$Y = Y_g + X \left( \frac{Y_{max} - Y_g}{X_{max}} \right)$$

- Elegir un punto “singular” o “representativo” en el origen,  $(0, Y_{esp})$ . Por ejemplo si elegimos  $Y_{esp}$  como  $F_2(0)$  tenemos la fórmula 3:

$$Y = Y_{max} \left( \frac{X + P_{min}}{P_l} \right)$$

- Restar una cantidad de puntos (un porcentaje del máximo,  $Y_{max}$ ),  $D$ , por cada punto unitario de incremento sobre el precio mínimo, de la oferta que se evalúa (es decir  $X_{max} - X$  o  $P - P_{min}$ ), respecto a algún valor a definir. De esta manera se fuerza *a priori* la pendiente de la recta de evaluación:

$$Y = Y_{max}(1 - D\Delta)$$

El incremento,  $\Delta$ , puede ser:

1. Respecto a la oferta más barata

$$Y = Y_{max} \left(1 - D \frac{X_{max} - X}{P_l - X_{max}}\right)$$

2. Respecto al precio de licitación

$$Y = Y_{max} \left(1 - D \frac{X_{max} - X}{P_l}\right)$$

3. Respecto a la oferta más alta

$$Y = Y_{max} \left(1 - D \frac{X_{max} - X}{P_l - X_{min}}\right)$$

Hay cierta ambigüedad con la formulación. En algunos pliegos se habla de restar una cantidad de puntos expresada en términos absolutos (llamémoslo  $Y_R$ ) y en otros de restar una cantidad de puntos expresada como porcentaje de la puntuación máxima (a la que hemos llamado  $D$ ). Ambas formulaciones son distintas, siendo las fórmulas correspondientes:  $Y = Y_{max} - 100Y_R \Delta$  (primer caso) e  $Y = Y_{max}(1 - D\Delta)$  para el segundo caso (en todos los casos el incremento  $\Delta$  es unitario). Ambas formulaciones coinciden si  $\frac{D}{Y_R} = \frac{100}{Y_{max}}$ .

#### Fórmula 5. Incremento sobre la oferta más barata. $D=1$ .

Es el primer caso de los antedichos con  $D=1$ . Recordemos que el incremento unitario de precio sobre la mejor oferta de la oferta  $P$ , se expresa como:  $\frac{P - P_{min}}{P_{min}}$  y en términos de bajadas se expresa como  $\frac{X_{max} - X}{P_l - X_{max}}$ . La fórmula es por tanto

$$F_5(X) = Y = Y_{max} \left(1 - \frac{X_{max} - X}{P_l - X_{max}}\right)$$

Como queda dicho la recta de evaluación pasa por  $(X_{max}, Y_{max})$ .

Cabe distinguir dos casos:

- Bajadas "normales". Si  $X_{max} < \frac{P_l}{2}$ , es decir el mayor descuento no supera el 50% del precio de licitación la pendiente de la recta es menor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales se reducen. (Es un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g$  e igual a  $Y_{max} \left(\frac{P_l - 2X_{max}}{P_l - X_{max}}\right)$ )

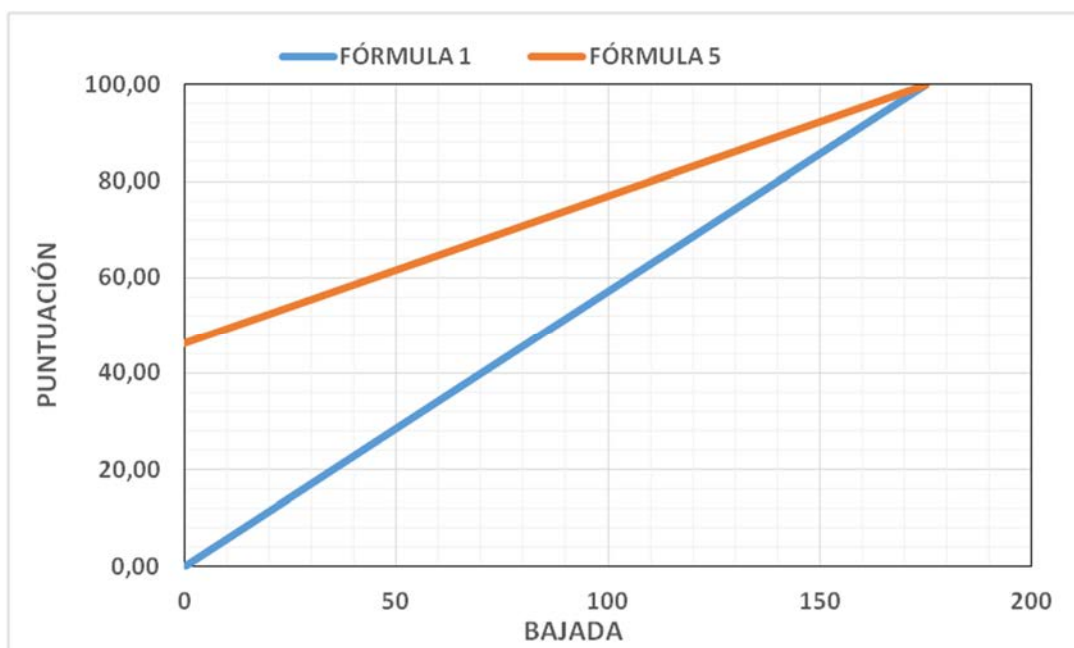
- Bajadas “muy altas”. Si  $X_{max} > \frac{P_l}{2}$ , es decir el mayor descuento supera el 50% del precio de licitación la pendiente de la recta es mayor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales aumentan. (Es un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g$  negativo).

En este escenario aparecerán puntuaciones negativas (para  $X < 2X_{max} - P_l$ ) en cuyo caso se asignará el valor 0, según se estableció en C4, con lo que la fórmula constará de dos trazos lineales (el primero horizontal, con puntuación nula).

Ejemplo con bajadas “normales”

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 5
500	0	0,00	46,15
475	25	14,29	53,85
450	50	28,57	61,54
425	75	42,86	69,23
400	100	57,14	76,92
375	125	71,43	84,62
365	135	77,14	87,69
355	145	82,86	90,77
345	155	88,57	93,85
335	165	94,29	96,92
325	175	100,00	100,00

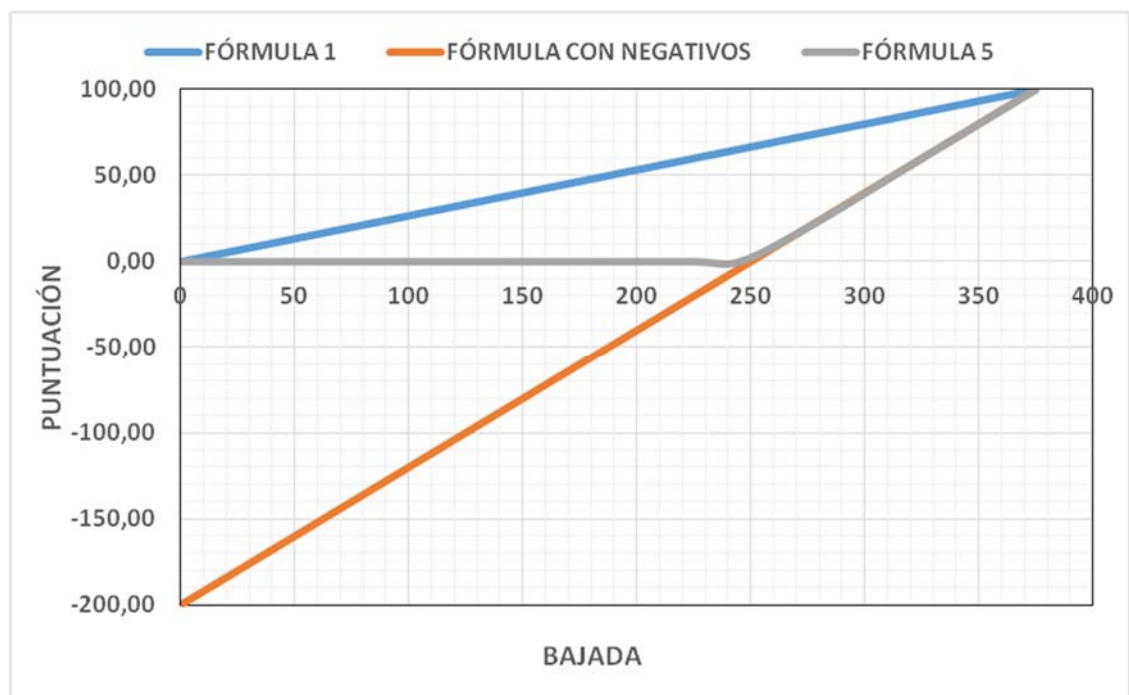
Y gráficamente:



Ejemplo con bajadas “excepcionales o muy altas”

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA CON NEGATIVOS	FÓRMULA 5
500	0	0,00	-200,00	0,00
475	25	6,67	-180,00	0,00
450	50	13,33	-160,00	0,00
425	75	20,00	-140,00	0,00
400	100	26,67	-120,00	0,00
375	125	33,33	-100,00	0,00
325	175	46,67	-60,00	0,00
275	225	60,00	-20,00	0,00
225	275	73,33	20,00	20,00
175	325	86,67	60,00	60,00
125	375	100,00	100,00	100,00

Y gráficamente:



Fórmula 6. Incremento sobre la oferta más barata. General

La fórmula se puede generalizar para otros valores de D, y se escribe:

$$F_6(X) = Y = Y_{max} \left( 1 - D \frac{X_{max} - X}{P_l - X_{max}} \right)$$

La fórmula es un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g = Y_{max} \left( 1 - D \frac{X_{max}}{P_l - X_{max}} \right)$

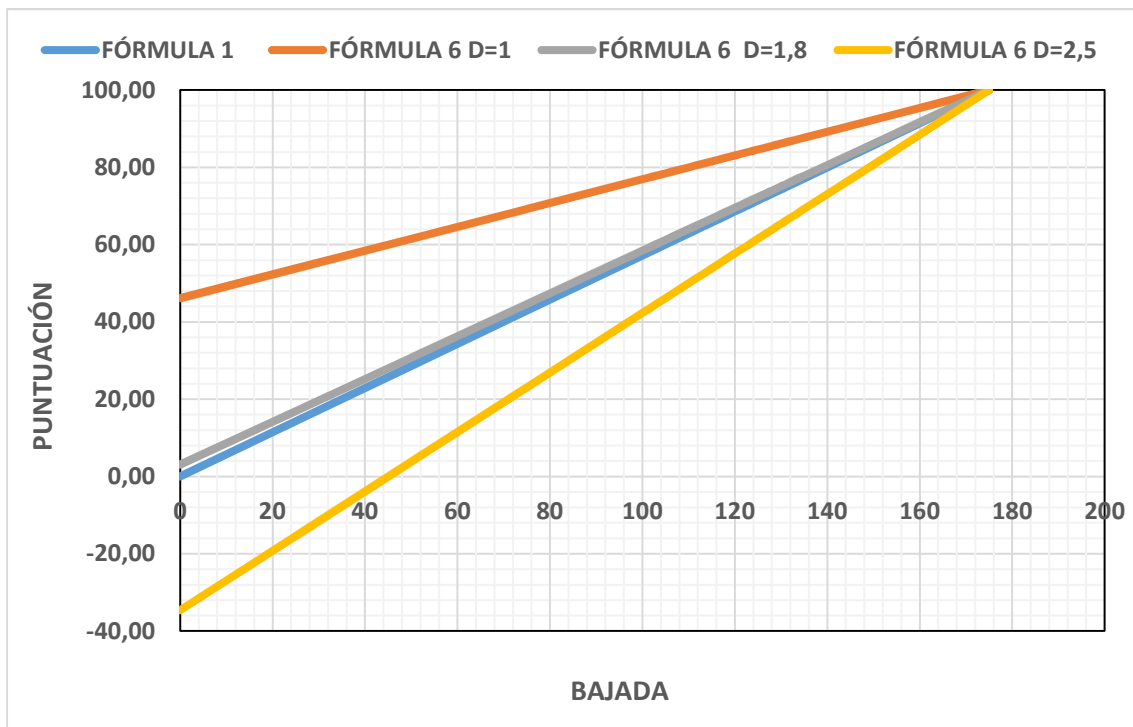
Como ya se ha discutido y dependiendo de la elección de D, se podrían alcanzar valores negativos de Y, o lo que es lo mismo rectas de evaluación con pendiente superior a la de la fórmula 1, lo que sería contrario a la corrección buscada. En concreto si  $D > \frac{P_l - X_{max}}{X_{max}}$  entonces se alcanzan valores negativos de Y.

### Ejemplo

Un ejemplo con diferentes valores de D aparece a continuación (la coincidencia entre esta fórmula y la fórmula 1 es con  $D = \frac{P_l - X_{max}}{X_{max}} = 1,8571$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 6 D=1	FÓRMULA 6 D=1,8	FÓRMULA 6 D=2,5
500	0	0,00	46,15	3,08	-34,62
475	25	14,29	53,85	16,92	-15,38
450	50	28,57	61,54	30,77	3,85
425	75	42,86	69,23	44,62	23,08
400	100	57,14	76,92	58,46	42,31
375	125	71,43	84,62	72,31	61,54
365	135	77,14	87,69	77,85	69,23
355	145	82,86	90,77	83,38	76,92
345	155	88,57	93,85	88,92	84,62
335	165	94,29	96,92	94,46	92,31
325	175	100,00	100,00	100,00	100,00

Gráficamente:



### Fórmula 7. Incremento sobre el precio de licitación. D=2

En este caso el incremento es sobre el precio de licitación. Ilustramos la fórmula con  $D = 2$  por ser la empleada por el Tribunal de Cuentas. (Obsérvese que con  $D = 1$  la fórmula coincide con la fórmula 3)

$$F_7(X) = Y = Y_{max} \left( 1 - \frac{2(X_{max} - X)}{P_l} \right)$$

La recta pasa por  $(X_{max}, Y_{max})$ . De nuevo se trata de un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g$  igual a  $\frac{Y_{max}(1-2X_{max})}{P_l}$ .

Cabe distinguir los siguientes casos:

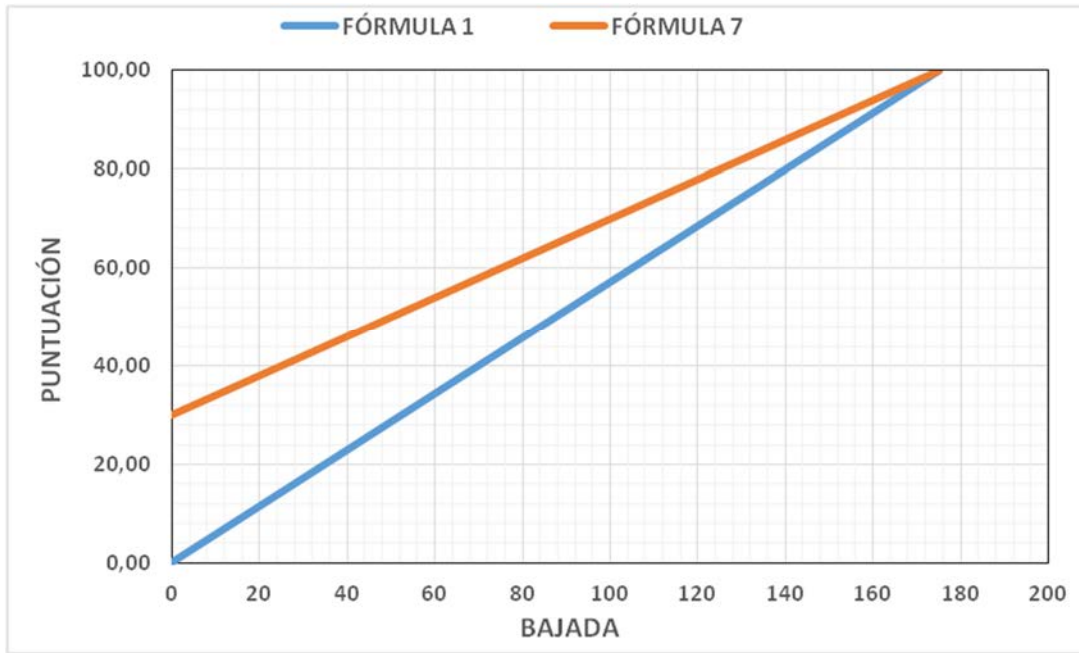
- Bajadas “normales”. Si  $X_{max} < \frac{P_l}{2}$ , es decir el mayor descuento no supera el 50% del precio de licitación la pendiente de la recta es menor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales se reducen.
- Si  $X_{max} = \frac{P_l}{2}$  la fórmula 7 coincide con la fórmula 1
- Bajadas “muy altas”. Si  $X_{max} > \frac{P_l}{2}$ , es decir el mayor descuento supera el 50% del precio de licitación la pendiente de la recta es mayor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales aumentan con respecto a la fórmula 1 (Es un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g$  negativo).

En este escenario aparecerán puntuaciones negativas (para  $X < \frac{2X_{max}-P_l}{2}$  en cuyo caso se asignará el valor 0, como se convino en C4, con lo que la fórmula constará de dos trazos lineales (el primero horizontal).

Ejemplo con  $X_{max} < \frac{P_l}{2}$

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 7
500	0	0,00	30,00
475	25	14,29	40,00
450	50	28,57	50,00
425	75	42,86	60,00
400	100	57,14	70,00
375	125	71,43	80,00
365	135	77,14	84,00
355	145	82,86	88,00
345	155	88,57	92,00
335	165	94,29	96,00
325	175	100,00	100,00

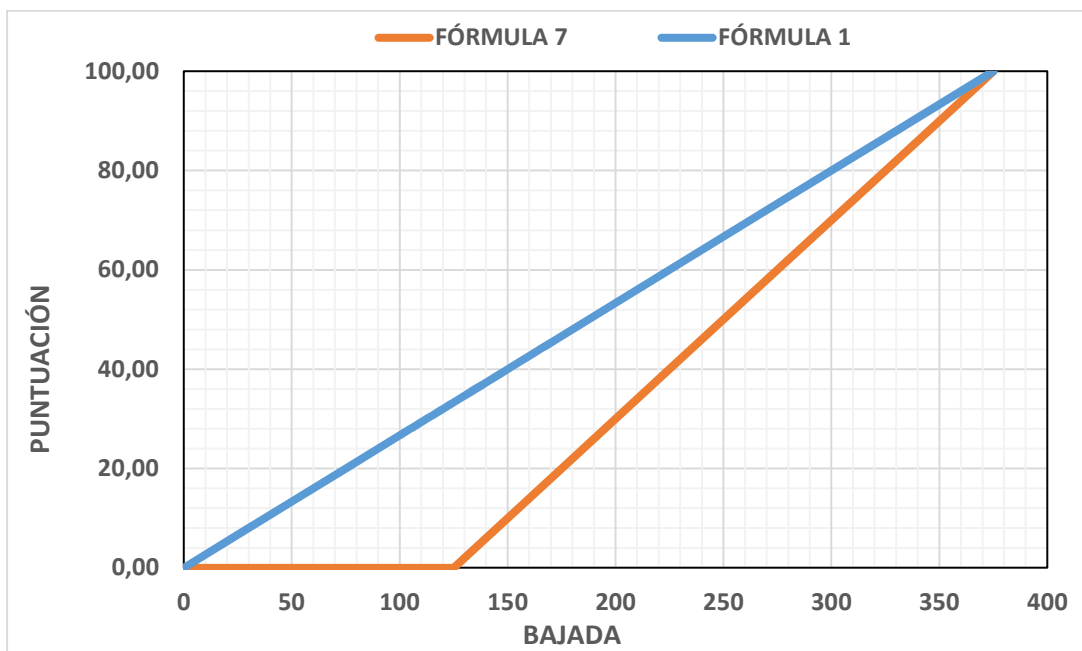
Y gráficamente:



Ejemplo con  $X_{max} > \frac{P_1}{2}$

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 7
500	0	0,00	0,00
475	25	6,67	0,00
450	50	13,33	0,00
425	75	20,00	0,00
400	100	26,67	0,00
375	125	33,33	0,00
325	175	46,67	20,00
275	225	60,00	40,00
225	275	73,33	60,00
175	325	86,67	80,00
125	375	100,00	100,00

Y gráficamente:



Fórmula 8. Incremento sobre la oferta más cara. D=1

La fórmula es:

$$F_8(X) = Y = Y_{max} \left( 1 - \frac{X_{max} - X}{P_l - X_{min}} \right)$$

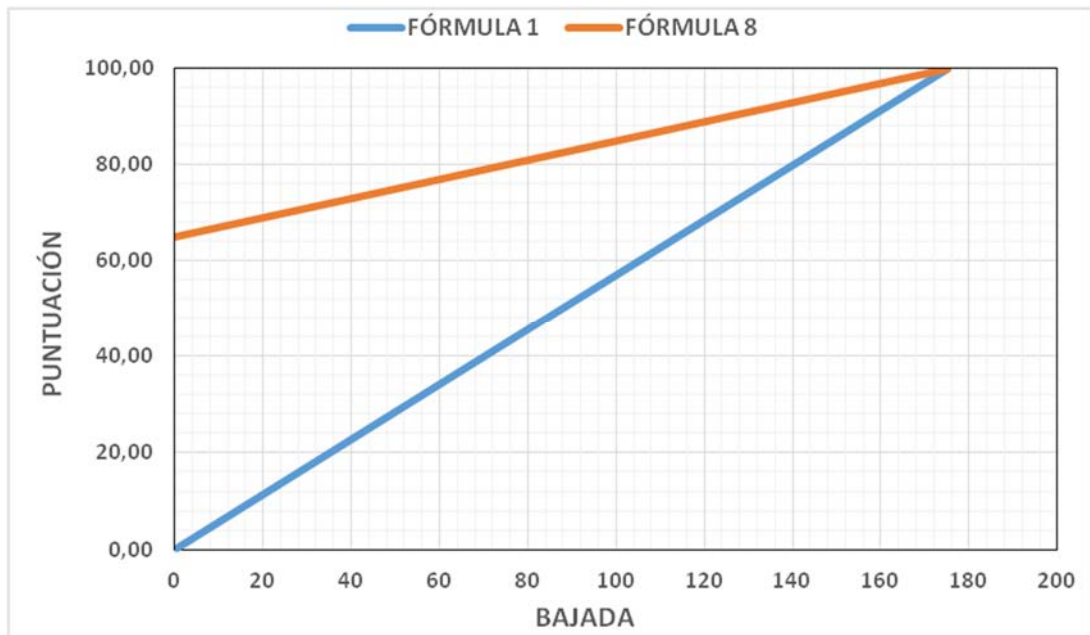
Como suele ser habitual la recta pasa por  $(X_{max}, Y_{max})$ . Por lo demás es un caso particular de la fórmula 4 con  $Y_g$  igual a  $Y_{max} \left( 1 - \frac{X_{max}}{P_l - X_{min}} \right)$ . Cabe distinguir dos casos:

- Bajadas “normales”. Si  $X_{max} < P_l - X_{min}$ , es decir la mayor bajada no supera el precio más alto. Entonces la pendiente de la recta es menor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales se reducen.
- Bajadas “muy altas” (o “precio máximo pequeño”). Si  $X_{max} > P_l - X_{min}$ , es decir la mayor bajada supera el precio máximo. Entonces la pendiente de la recta es mayor que en la fórmula 1 y las diferencias entre ofertas numéricamente iguales aumentan. En este escenario podrían aparecer puntuaciones negativas (si  $X < (X_{min} + X_{max}) - P_l$ ) en cuyo caso se asignará el valor 0, con lo que la fórmula constará de dos trazos lineales (el primero horizontal).

Ejemplo con bajadas “normales”.

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 8
500	0	0,00	65,00
475	25	14,29	70,00
450	50	28,57	75,00
425	75	42,86	80,00
400	100	57,14	85,00
375	125	71,43	90,00
365	135	77,14	92,00
355	145	82,86	94,00
345	155	88,57	96,00
335	165	94,29	98,00
325	175	100,00	100,00

Y gráficamente:

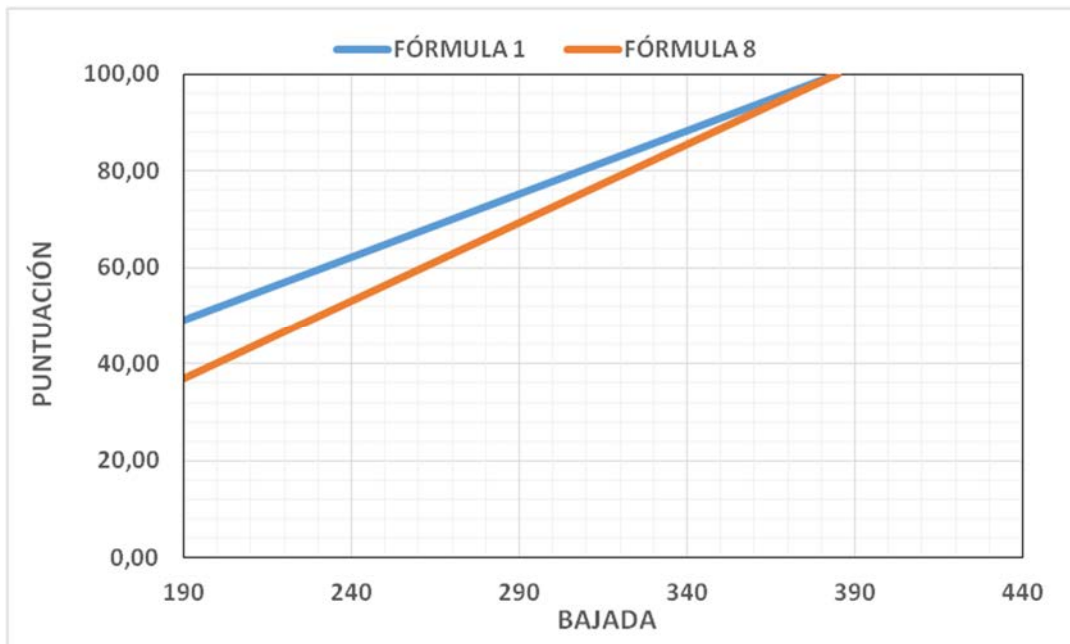


Ejemplo con bajadas “excepcionales o muy altas”

(Obsérvese que en este ejemplo  $X_{max} > P_l - X_{min}$ , dado que  $385 > (500 - 190)$ . Por tanto la pendiente de  $F_8$  es mayor que la de  $F_1$ ).

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 8
310	190	49,35	37,10
305	195	50,65	38,71
300	200	51,95	40,32
290	210	54,55	43,55
265	235	61,04	51,61
240	260	67,53	59,68
215	285	74,03	67,74
190	310	80,52	75,81
165	335	87,01	83,87
140	360	93,51	91,94
115	385	100,00	100,00

Y gráficamente:



### Fórmula 9. Asignación a la bajada media

En esta fórmula se trabaja con la baja media o media aritmética de las bajadas. Se asigna a la oferta con la baja media ( $X_{med}$ ) una puntuación  $Y_{med}$ . Como habitualmente (condición C5) se asigna la puntuación máxima a la oferta con la bajada máxima.

Para que la pendiente de la curva de evaluación sea inferior a la de la fórmula 1 hay que elegir  $Y_{med}$  como un porcentaje de  $Y_{max}$  tal que el valor asignado a  $X_{med}$  sea superior al que asignaría la fórmula 1:  $Y_{med} > \left(\frac{X_{med}}{X_{max}}\right) Y_{max}$  de esta manera iguales diferencias numéricas en el precio producen menores diferencias en la puntuación (que las que produciría la fórmula 1)

$$F_9(X) = Y = Y_{med} + (X - X_{med}) \left( \frac{Y_{max} - Y_{med}}{X_{max} - X_{med}} \right)$$

Evidentemente para  $X = X_{max}$  se obtiene  $Y_{max}$ . Para  $X = X_{med}$  se obtiene  $Y_{med}$

Se trata de un caso particular de la fórmula 4: con una elección adecuada de  $Y_{med}$  se puede “tumbar” más o menos la recta de puntuaciones.

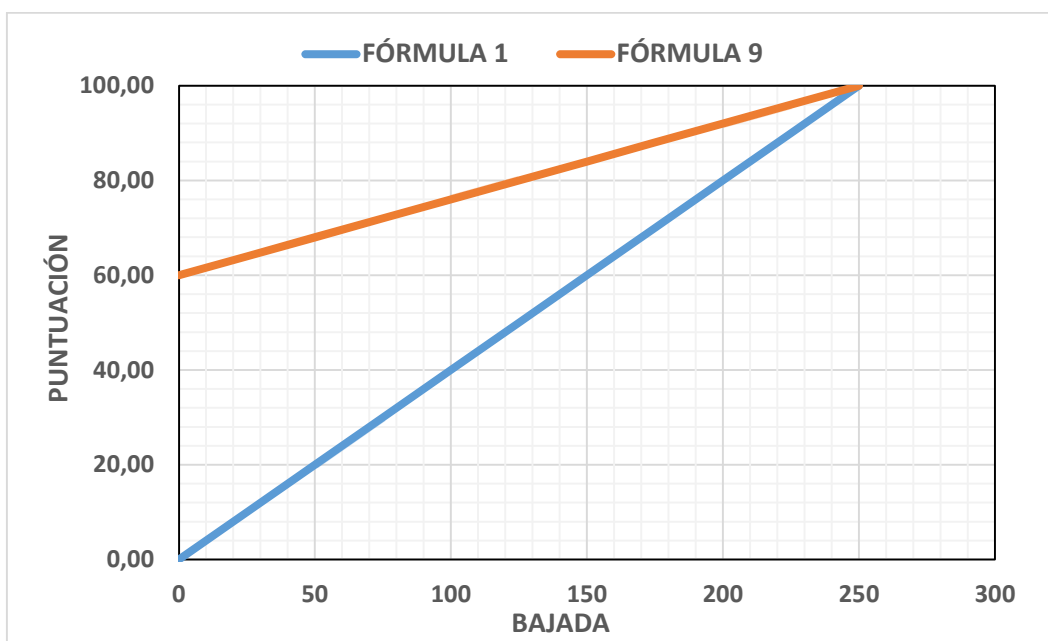
### Ejemplo

(En este caso es  $X_{med} = 125$  y asignamos  $Y_{med} = 80$ . Obsérvese que este valor es mayor que los 50 puntos que asignaría la fórmula 1)

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 9
500	0	0,00	60,00
475	25	10,00	64,00
450	50	20,00	68,00
425	75	30,00	72,00
400	100	40,00	76,00
375	125	50,00	80,00
350	150	60,00	84,00
325	175	70,00	88,00
300	200	80,00	92,00
275	225	90,00	96,00
250	250	100,00	100,00

(La diferencia entre los puntos que asigna esta fórmula para sendas ofertas de valor 450 y 400 es de 8 puntos, frente a los 20 de la fórmula 1)

Y gráficamente:



Las fórmulas anteriores cumplen la condición C5 es decir asignan la máxima puntuación a la oferta con la máxima bajada. Recogemos a continuación dos fórmulas de evaluación que no necesariamente satisfacen esta condición.

#### Fórmula 10. Desviación sobre la bajada media.

Se trata de una fórmula lineal que –de forma general– no pasa por el punto  $(X_{max}, Y_{max})$ . Asigna  $\frac{Y_{max}}{2}$  a la oferta media (u otra cantidad  $Y_{med}$ ) y resta o suma un número de puntos igual a un porcentaje  $D$  de  $\frac{Y_{max}}{2}$  (o de  $Y_{med}$ ) por cada punto unitario de variación de la oferta que se evalúa respecto a la oferta media (de bajada  $X_{med}$ ).

$$F_{10}(X) = Y = \left(\frac{Y_{max}}{2}\right) \left(1 - D \frac{X_{med} - X}{P_l - X_{med}}\right)$$

Obsérvese que la fórmula es muy similar a las que hemos denominado fórmulas lineales generales. Asimismo es fácil deducir que  $F_9$  es un caso particular de  $F_{10}$  (comparamos

ambas fórmulas en el ejemplo, en le buen entendimiento de que con una correcta elección de D podrían coincidir)

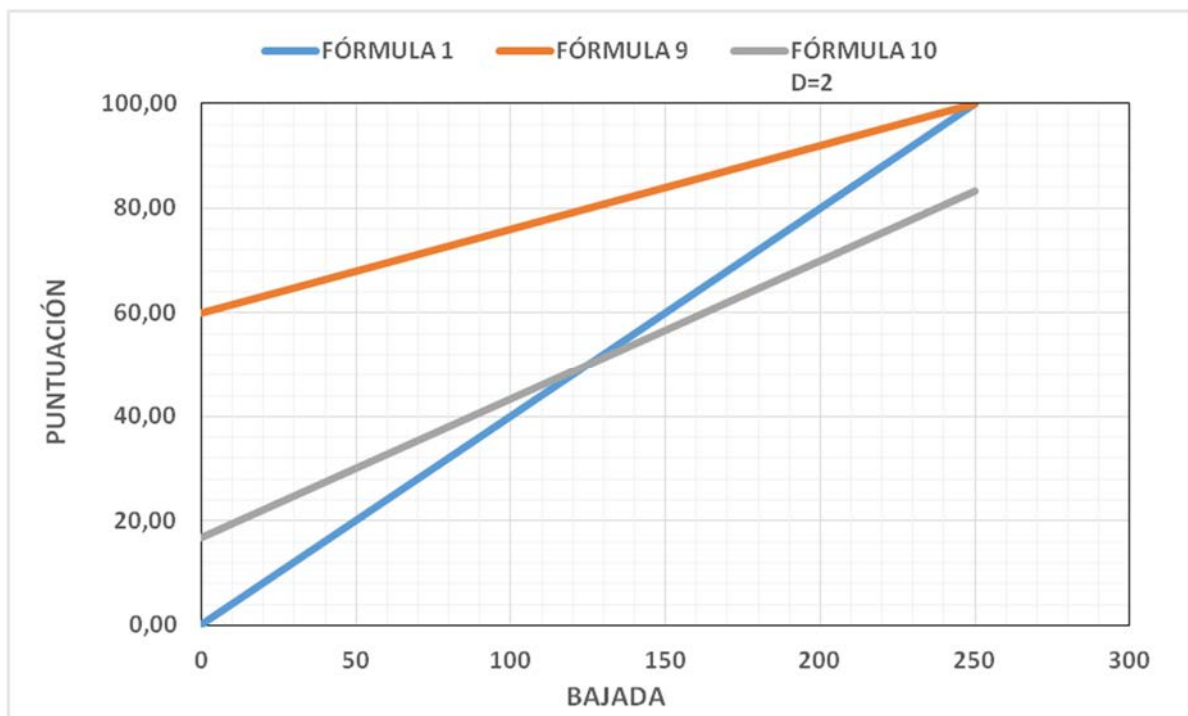
Esta fórmula pasa por el punto  $(X_{med}, \frac{Y_{max}}{2})$  (o  $(X_{med}, Y_{med})$ ). Además la fórmula asigna el valor  $\frac{Y_{max}}{2}(1 + D)$  a una teórica oferta con  $X = P_l$  (es decir a precio 0).

### Ejemplo

En este caso es  $X_{med} = 125$

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 9	FÓRMULA 10 D=2
500	0	0,00	60,00	16,67
475	25	10,00	64,00	23,33
450	50	20,00	68,00	30,00
425	75	30,00	72,00	36,67
400	100	40,00	76,00	43,33
375	125	50,00	80,00	50,00
350	150	60,00	84,00	56,67
325	175	70,00	88,00	63,33
300	200	80,00	92,00	70,00
275	225	90,00	96,00	76,67
250	250	100,00	100,00	83,33

Y gráficamente:



### Fórmula 11. Corrección de la fórmula 1.

La fórmula 1 asigna puntuación a la oferta con menor bajada (o al presupuesto más caro), y la puntuación máxima a la oferta con mayor bajada (mínimo precio). Pues bien, algunos organismos deciden hacer pasar la curva de evaluación por los puntos  $(X_{min}, 0)$  y  $(X_{max}, Y_{max})$ ; es decir asignar cero puntos a la oferta más cara. De esta forma el

recorrido de la función de evaluación (diferencia entre mayor y menor puntuación) es siempre igual a  $Y_{max}$ .

Analíticamente:

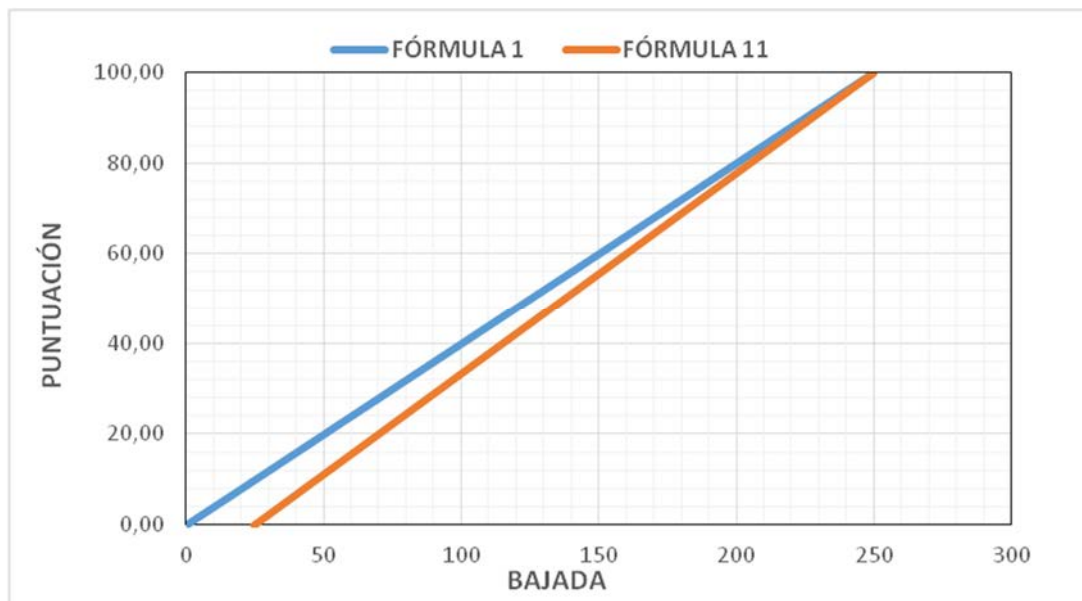
$$F_{11}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X - X_{min}}{X_{max} - X_{min}} \right)$$

Si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$  y si  $X = X_{min}$  entonces  $Y = 0$ .

Ejemplo.

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 11
475	25	10,00	0,00
470	30	12,00	2,22
450	50	20,00	11,11
425	75	30,00	22,22
400	100	40,00	33,33
375	125	50,00	44,44
350	150	60,00	55,56
325	175	70,00	66,67
300	200	80,00	77,78
275	225	90,00	88,89
250	250	100,00	100,00

Y gráficamente:



(En este caso la baja mínima es distinta de 0 pero la puntuación de esta oferta es 0).

Contrariamente a las fórmulas lineales anteriores esta fórmula incrementa, respecto a la fórmula 1, las diferencias de puntuación entre ofertas numéricamente iguales. (La diferencia entre los puntos que asigna esta fórmula para sendas ofertas de valor 450 y 400 es de 22,22 puntos, frente a los 20 de la fórmula 1).

Obsérvese que la fórmula coincide con la fórmula 4 con ordenada en el origen negativa (o cero). En concreto  $Y_g = -Y_{max} \left( \frac{X_{min}}{X_{max} - X_{min}} \right)$

#### 4. Fórmulas compuestas y paramétricas

Comoquiera que las diferentes fórmulas recogidas anteriormente se comportan de forma muy diferentes en función de las características de las ofertas, el organismo licitar puede preferir una estrategia diferente para por ejemplo ofertas muy agrupadas o para ofertas con bajadas muy pequeñas, o para ofertas con bajadas muy altas. Una forma de capturar este hecho sería usar una *fórmula compuesta* que aplicase una u otra de las fórmulas anteriores en función de los datos de partida o de uno varios parámetros.

Mostramos a continuación varias fórmulas paramétricas, es decir cuyo resultado depende de un parámetro (o varios) que se elige/n por el decisor. En este caso se trata de límites a las bajas extremas o elecciones según la dispersión.

##### Fórmula 12. Introducción de un límite inferior para la máxima bajada

Uno de los problemas de la fórmula 1 es que en el caso de que las ofertas se concentren con bajadas absolutas muy pequeñas, diferencias de precio mínimas pueden conducir a diferencias notabilísimas de puntuación. Obsérvese que la pendiente de la recta  $(\frac{Y_{max}}{X_{max}})$  es muy grande para valores pequeños de la bajada más alta.

Ya se ha discutido como la mayoría de las fórmulas lineales propuestas hasta ahora palían este problema cambiando dicha pendiente (“tumbando la recta”) de dos formas:

- Manteniendo el punto  $(X_{max}, Y_{max})$  lo que implica que la ordenada en el origen de la recta de evaluación deberá ser positiva (llamémosla  $Y_g$ ) con lo que la pendiente de la recta disminuye (pasa de  $\frac{Y_{max}}{X_{max}}$  a  $\frac{Y_{max}-Y_g}{X_{max}}$ )
- O si se la recta de evaluación pasa por  $(0,0)$ , entonces la puntuación asignada a  $X_{max}$  es inferior a  $Y_{max}$  (llamémosla  $Y'_{max}$ ). (La pendiente ahora pasa a ser  $\frac{Y'_{max}}{X_{max}}$ )
- En ambos casos el recorrido de la función (recta) de evaluación (diferencia entre la máxima puntuación asignada y la mínima) es menor que  $Y_{max}$ . En concreto en el primer caso es  $Y_{max} - Y_g$ , y en el segundo es  $Y'_{max}$ .

Otra forma de paliar el problema (usada en la Diputación de Valladolid) es “limitar” la pendiente máxima de forma que si la máxima bajada es menor que un determinado valor ( $X_{lim}$ ) –es decir si todas las ofertas son próximas al precio base de licitación— se fuerza la pendiente como  $\frac{Y_{max}}{X_{lim}}$ . Dicho de otra forma, la fórmula asigna la máxima puntuación a la oferta con mayor bajada solamente si esta no es menor que la bajada límite, que establece la cuantía de una oferta ficticia por debajo de la cual las diferencias de precio son irrelevantes.

Escribimos la fórmula que satisface este requisito con dos expresiones equivalentes:

$$F_{12}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}^*} \right)$$

$$\text{Caso 1: Si } X_{max} > X_{lim} \quad X_{max}^* = X_{max}$$

$$\text{Caso 2: Si } X_{max} < X_{lim} \quad X_{max}^* = X_{lim}$$

El caso 1 coincide con la fórmula general 1.

Para el caso 2, la recta pasa por  $(X_{lim}, Y_{max})$ . Si  $X_{max} < X_{lim}$  no se asigna el valor máximo a la oferta más baja, sino  $Y_{max} \left( \frac{X_{max}}{X_{lim}} \right)$  con lo que el recorrido de la función de evaluación –que es  $Y_{max} \left( \frac{X_{max} - X_{min}}{X_{lim}} \right)$ – es de nuevo inferior a  $Y_{max}$

Otra forma de expresar la fórmula es la siguiente:

$$F_{12}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{\max(X_{max}, X_{lim})} \right)$$

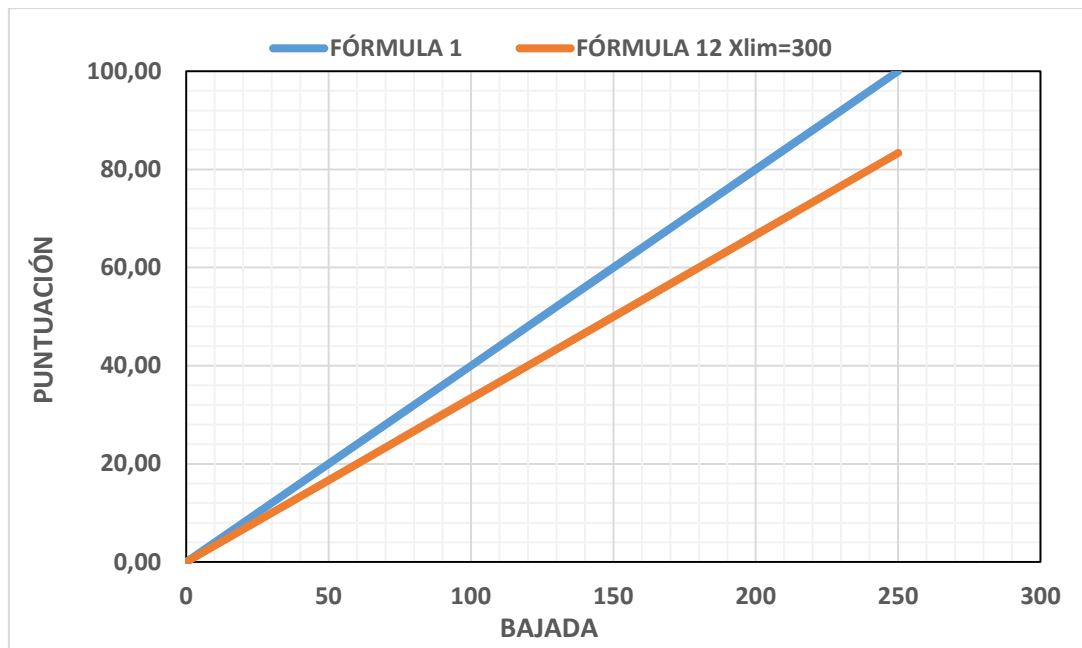
Evidentemente si  $X_{max} > X_{lim}$  se tiene la fórmula 1.

### Ejemplo

Establecemos  $X_{lim} = 300$ . Obsérvese que  $X_{max}$  es menor que  $X_{lim}$

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 12 $X_{lim}=300$
500	0	0,00	0,00
475	25	10,00	8,33
450	50	20,00	16,67
425	75	30,00	25,00
400	100	40,00	33,33
375	125	50,00	41,67
350	150	60,00	50,00
325	175	70,00	58,33
300	200	80,00	66,67
275	225	90,00	75,00
250	250	100,00	83,33

Y gráficamente:



Con relación a la fórmula 1, esta fórmula reduce las diferencias de puntuación asignadas a ofertas numéricamente iguales, o en todo caso las deja inalteradas (si  $X_{max}$  es mayor que  $X_{lim}$ ). Por ejemplo, la diferencia entre los puntos que asigna esta fórmula para sendas ofertas de valor 450 y 400 es de 16,66 puntos, frente a los 20 de la fórmula 1.

### Fórmula 13. Introducción de límites superior e inferior para la máxima bajada

Una generalización de la fórmula anterior define dos parámetros: un límite inferior para la bajada máxima (como en la fórmula anterior) y un límite superior para la bajada máxima, denominado comúnmente umbral de saciedad, a partir del cual mejoras económicas (mayores bajadas) no comportan mejoras de puntuación.

Analíticamente:

$$\text{Caso 1: Si } X_{max} < X_{lim} \quad F_{13}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{lim}} \right)$$

$$\text{Caso 2: Si } X_{lim} < X_{max} < X_{sac} \quad F_{13}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}} \right)$$

$$\text{Caso 3: Si } X_{sac} < X_{max} \quad F_{13}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{sac}} \right) \quad \text{si } X < X_{sac}$$

$$F_{13}(X) = Y = Y_{max} \quad \text{si } X > X_{sac}$$

Por tanto cabe distinguir tres posibles casos dependiendo de los parámetros:

- Si las bajadas son “pequeñas” es decir la máxima bajada es menor que el valor  $X_{lim}$  se limita la pendiente de la recta a  $\frac{Y_{max}}{X_{lim}}$  (fórmula 12)
- Si las bajadas son “normales” se aplica la fórmula 1 (recta de pendiente  $\frac{Y_{max}}{X_{max}}$ )
- Para bajadas muy grandes la curva de evaluación se compone de dos tramos lineales (más adelante analizamos más fórmulas multilineales). Una recta de

pendiente  $\frac{Y_{max}}{X_{sac}}$  y una recta horizontal que pasa por  $Y_{max}$  que es la puntuación asignada a ofertas con bajadas por encima del umbral de saciedad.

#### Fórmula 14. Fórmula multiparamétrica.

Se trata de la fórmula empleada por el Ayuntamiento de Alcobendas: se establecen varios tramos según el montante de la bajada media ( $X_{med}$ ) a los que se asigna una puntuación máxima a asignar ( $Y_{max}^i$ ). En cada tramo se aplica la fórmula 1 con la antedicha puntuación máxima.

La expresión formal de la fórmula es la que sigue:

Dados los valores  $X_{inf}^i, X_{sup}^i$  e  $Y_{max}^i$ , de  $i = 1$  a  $N$ , con  $X_{inf}^1 = 0$  y  $X_{sup}^N = P_l$ .

Calcular  $X_{med}$  y determinar  $Y_{max}^*$  como sigue:

Buscar  $i$  tal que  $X_{inf}^i \leq X_{med} < X_{sup}^i$  y establecer  $Y_{max}^* = Y_{max}^i$ .

Evaluar con:

$$F_{14}(X) = Y = X \frac{Y_{max}^*}{X_{max}}$$

#### Ejemplo

Sean los tramos y puntuaciones máximas los de la siguiente tabla

Límite superior $X_{inf}$ (% de $P_l$ )	Tramo ( $X_{inf} \leq X_{med} < X_{sup}$ )	Límite superior $X_{sup}$ (% de $P_l$ )	Puntuación máxima (% de $Y_{max}$ )
0%	1	3%	15%
3%	2	6%	30%
6%	3	9%	50%
9%	4	12%	60%
12%	5	15%	70%
15%	6	18%	80%
18%	7	21%	90%
21%	8	24%	100%

Si por ejemplo fuese  $X_{med} = 17\%$  de  $P_l$  estaríamos en el tramo  $i = 6$  y por tanto:

$$Y_{max}^* = Y_{max}^6 = 0,8Y_{max} \text{ y aplicaríamos: } F_{14}(X) = X \frac{0,8Y_{max}}{X_{max}}$$

#### Fórmula 15. Elección basada en la dispersión de los datos.

Una fórmula empleada en ciertas ocasiones (e.g. Ministerio de Fomento) evalúa las ofertas según la fórmula 1 (lineal) o la fórmula 2 (no lineal), dependiendo de la dispersión de las mismas.

La dispersión se mide habitualmente por la desviación típica:

$$\sigma = \sqrt{\left(\frac{1}{N}\right) \sum_1^N (X_i - X_{med})^2} \text{ o alternativamente } \sigma = \sqrt{\left(\frac{1}{N}\right) (\sum_1^N (X_i^2) - N(X_{med})^2)}$$

Dónde N es el número total de ofertas admitidas y  $X_i$  la bajada absoluta de cada oferta admitida.

La expresión de la fórmula sería:

- Si  $\sigma < dP_l$  (es decir la dispersión de los datos es inferior al 100d% del precio de licitación):

$$F_{15}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{P_l - X_{max}}{P_l - X} \right)$$

- Si no (datos más dispersos)

$$F_{15}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}} \right)$$

## 5. Fórmulas multilineales

Una estrategia para evitar “las patologías” de las expresiones anteriores consiste en asignar las puntuaciones mediante fórmulas distintas en tramos diferentes del dominio de evaluación (es decir en  $[0, X_{max}]$  o eventualmente en  $[X_{min}, X_{max}]$ ). Si la fórmula es lineal en cada tramo tendemos una fórmula multilineal. Ya se han comentado algunos casos que aparecen por ejemplo cuando la fórmula asigna puntuaciones negativas y se sustituye la función original por  $Y = 0$ , que en la *curva* de evaluación constituye un tramo de recta horizontal. Existe incluso la posibilidad de emplear una fórmula lineal en un tramo y progresiva –no lineal– en otro.

### Fórmula 16. Fórmula multilineal con umbrales mínimo y máximo.

Se trata de una fórmula en tres tramos (lineales). Se utiliza como valor de referencia la media aritmética de las bajadas (o bajada media,  $X_{med}$ ). Es empleada, por ejemplo, en el Instituto Nacional de Estadística, Ministerio de Sanidad, Servicios Sociales e Igualdad (MSSSI), la AECID y otros organismos de la Administración del Estado.

En el primer tramo establecemos una cota o umbral que es la puntuación mínima que alcanzan todas las ofertas con una bajada “pequeña” (entre cero y un límite inferior). (Obsérvese que por tanto todas las ofertas alcanzan puntos, lo que puede originar alguna controversia).

El segundo tramo es una recta creciente entre la bajada correspondiente al límite inferior y otra bajada correspondiente a un determinado límite superior.

En el tercer tramo se establece un umbral (de *saciedad*) a partir del cual no se asignan puntos adicionales. Es decir todas las ofertas con bajadas por encima del umbral de saciedad puntúan igual.

Los límites inferior y superior se establecen en función, y alrededor, de la bajada media. A esta oferta se le asigna una puntuación  $Y_{med}$  que es un porcentaje de la máxima puntuación, es decir  $Y_{med} = \kappa Y_{max}$ .

Analíticamente

Sean  $\alpha, \beta$  y  $\kappa$  tres parámetros pertenecientes a  $[0,1]$

$$\text{Tramo 1 Si } 0 \leq X \leq (1 - \beta)X_{med} \quad F_{16}(X) = Y = (1 - \alpha)Y_{med}$$

$$\text{Tramo 2. Si } (1 - \beta)X_{med} \leq X \leq (1 + \beta)X_{med} \quad F_{16}(X) = Y = \frac{\alpha Y_{med}}{\beta X_{med}} X + \frac{Y_{med}(\beta - \alpha)}{\beta}$$

$$\text{Tramos 3 Si } X > (1 + \beta)X_{med} \quad F_{16}(X) = Y = (1 + \alpha)Y_{med}$$

$$\text{Si } F_{16}(X) \leq 0 \text{ entonces } F_{16}(X) = 0 \text{ y si } F_{16}(X) \geq Y_{max} \text{ entonces } F_{16}(X) = Y_{max}$$

## Ejemplo

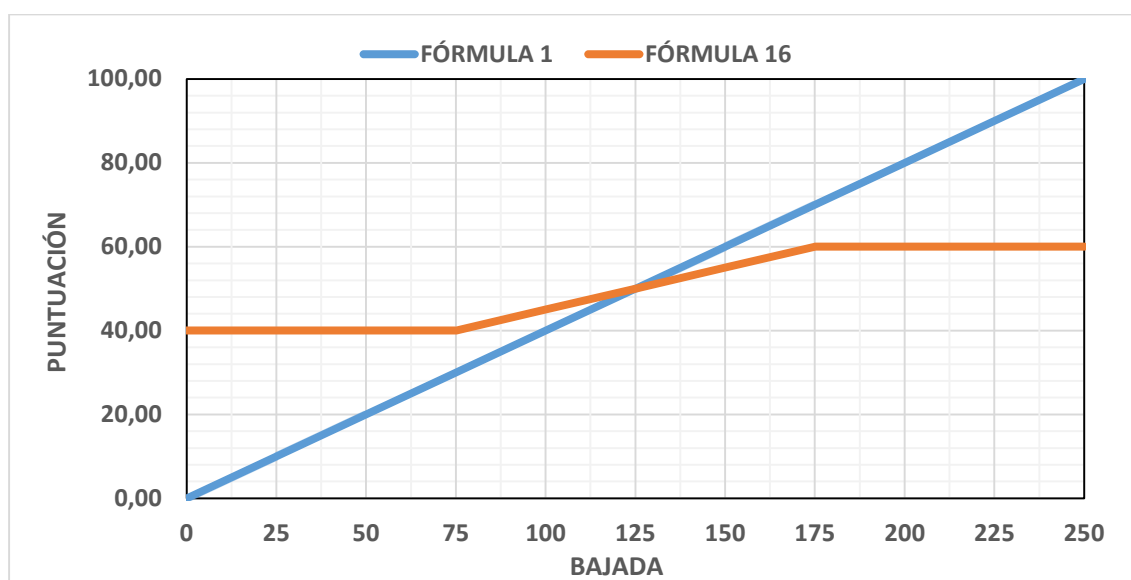
Los parámetros elegidos son:

- $\kappa = 0,5$ . Es decir asignamos a la oferta media un 50% de la puntuación máxima
- $\beta = 0,4$ . Es decir el límite inferior es el 60% de la baja media y el límite superior el 140% de la baja media. Estos límites definen los umbrales.
- $\alpha = 0,2$ . Es decir a todas las ofertas con bajadas menores al 60% de la bajada media (límite inferior) les asignamos el 80% de los puntos asignados a la baja media. A las ofertas con bajadas superiores al 140% de la bajada media (límite superior) les asignamos el 120% de los puntos asignados a la baja media.

Los valores en tabla son:

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 16
500	0	0,00	40,00
475	25	10,00	40,00
450	50	20,00	40,00
425	75	30,00	40,00
400	100	40,00	45,00
375	125	50,00	50,00
350	150	60,00	55,00
325	175	70,00	60,00
300	200	80,00	60,00
275	225	90,00	60,00
250	250	100,00	60,00

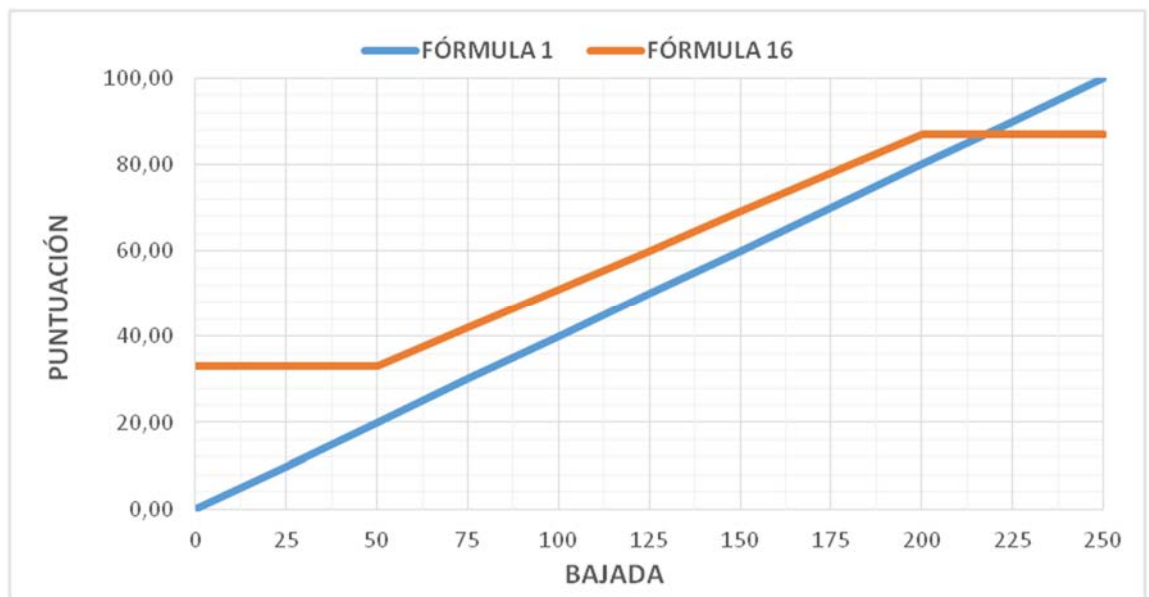
Y gráficamente:



Cambiando la parametrización a  $\kappa = 0,6$ ;  $\beta = 0,6$  y  $\alpha = 0,45$ , se obtiene.

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 16
500	0	0,00	33,00
475	25	10,00	33,00
450	50	20,00	33,00
425	75	30,00	42,00
400	100	40,00	51,00
375	125	50,00	60,00
350	150	60,00	69,00
325	175	70,00	78,00
300	200	80,00	87,00
275	225	90,00	87,00
250	250	100,00	87,00

Y gráficamente:



La ventaja de esta fórmula es que es “muy parametrizable” dado que dispone de tres grados de libertad para adecuar la evaluación priorizando los factores que la institución considere más relevantes. La fórmula asigna valores linealmente alrededor de la oferta con bajada media y “trata igual” a ofertas muy alejadas de la media (por muy baratas o muy caras).

Dado que la oferta media es desconocida a priori la fórmula anterior evita que los licitadores simulen y especulen con los precios.

El recorrido de la curva de evaluación o diferencia entre la máxima y mínima puntuación asignadas es  $2\alpha Y_{med}$ , es decir  $2\alpha\kappa Y_{max}$ , en lugar de  $Y_{max}$

(En los ejemplos anteriores la diferencia entre la mayor y menor puntuación sería de:  $2 \times 0,5 \times 0,2 \times 100$  es decir 20 puntos,  $2 \times 0,45 \times 0,6 \times 100$  es decir 54 puntos, en el primer y segundo caso respectivamente).

#### Fórmula 17. Dos tramos alrededor de la baja media

Es una fórmula “centrada” en  $X_{med}$ : para valores de  $X$  superiores a  $X_{med}$  (bajadas altas) usa la fórmula 9 que es la recta que pasa por  $(X_{med}, Y_{med})$ , y  $(X_{max}, Y_{max})$ . Para valores

por debajo de  $X_{med}$  asigna puntuaciones proporcionales pasando por el origen. Analíticamente:

$$Si X < X_{med} \quad F_{17}(X) = Y = X \left( \frac{Y_{med}}{X_{med}} \right)$$

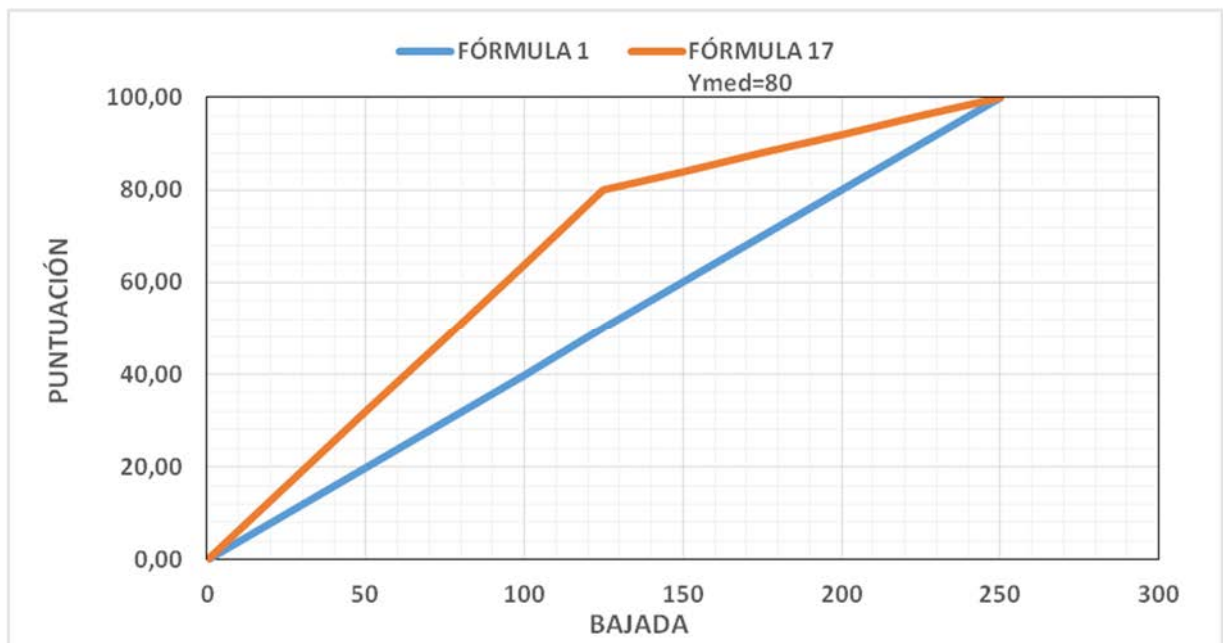
$$Si X \geq X_{med} \quad F_{17}(X) = Y = Y_{med} + (X - X_{med}) \left( \frac{Y_{max} - Y_{med}}{X_{max} - X_{med}} \right)$$

### Ejemplo

Presentamos a continuación un ejemplo con  $Y_{med} = 80$  (con  $Y_{max} = 100$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 17 $Y_{med}=80$
500	0	0,00	0,00
475	25	10,00	16,00
450	50	20,00	32,00
425	75	30,00	48,00
400	100	40,00	64,00
375	125	50,00	80,00
350	150	60,00	84,00
325	175	70,00	88,00
300	200	80,00	92,00
275	225	90,00	96,00
250	250	100,00	100,00

Y gráficamente:



### Fórmula 18. Dos tramos alrededor de la baja media modificada.

Se trata de una variación de la fórmula anterior empleada en la Consejería de Hacienda de la Junta de Castilla y León.

Si el número de ofertas válidas,  $N$ , es mayor que un parámetro prefijado,  $M$ ; es decir el número de ofertas es elevado, se aplica la fórmula 17. En caso contrario (es decir  $N < M$ ) se introducen  $M - N$  ofertas ficticias con valores numéricos (expresados en precio) altos/bajos para desplazar la bajada media a la izquierda/derecha. Por ejemplo con  $M = 20$  introducimos  $20 - N$  ofertas “altas” (e.g. con  $P = 0,95P_l$  o  $X = 0,05P_l$ ). Analíticamente:

$F_{18}(X) = Y = F_{17}(X)$  con  $X_{med}$  calculado como sigue:

$$\text{Si } N \geq 20 \quad X_{med} = \frac{1}{N} \sum_1^N X_i$$

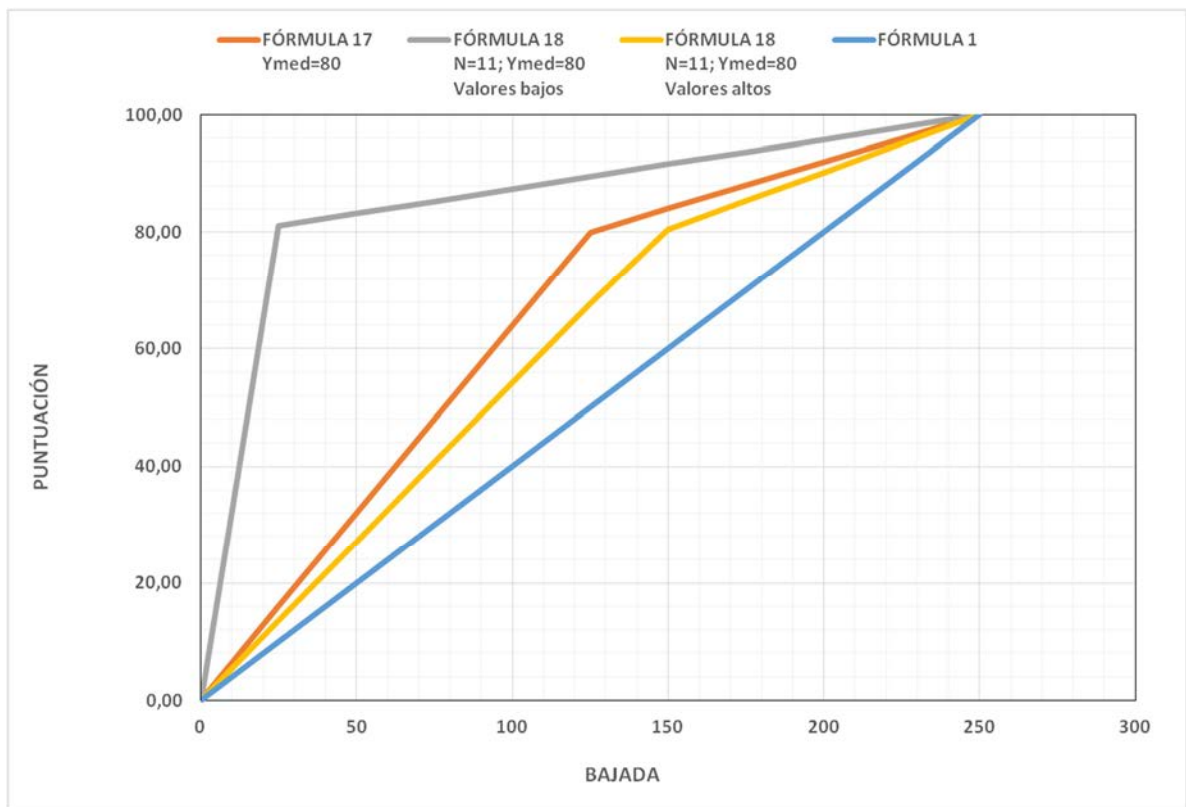
$$\text{Si } N < 20 \quad X_{med} = \frac{(20 - N)0,05P_l + \sum_1^N X_i}{20}$$

### Ejemplo

Presentamos a continuación un ejemplo con  $N = 11$ ,  $Y_{med} = 80$  (con  $Y_{max} = 100$ ). Se han recogido las evaluaciones para valores ficticios con bajadas pequeñas es decir precios altos ( $P = 0,95P_l$  o  $X = 0,05P_l$ ) y con valores ficticios con bajadas altas, es decir precios bajos ( $P = 0,35P_l$  o  $X = 0,65P_l$ ).

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 17 $Y_{med}=80$	FÓRMULA 18 $N=11; Y_{med}=80$ Valores bajos	FÓRMULA 18 $N=11; Y_{med}=80$ Valores altos
500	0	0,00	0,00	0,00	0,00
475	25	10,00	16,00	81,05	13,56
450	50	20,00	32,00	83,16	27,12
425	75	30,00	48,00	85,26	40,68
400	100	40,00	64,00	87,37	54,24
375	125	50,00	80,00	89,47	67,80
350	150	60,00	84,00	91,58	80,49
325	175	70,00	88,00	93,68	85,37
300	200	80,00	92,00	95,79	90,24
275	225	90,00	96,00	97,89	95,12
250	250	100,00	100,00	100,00	100,00

Gráficamente:



### Fórmula 19. Dos tramos alrededor de la baja media con re-escalado.

Se trata de una fórmula desarrollada por la Universidad de Santiago de Compostela (USC) para la Diputación de La Coruña.

La fórmula se aplica en dos etapas:

*Etapla 1:* Cálculo de una valoración previa  $W$

Se aplica la fórmula 17 con  $W_{max} = \left( \frac{X_{max} - X_{min}}{P_l} \right) Y_{max}$  y eligiendo  $W_{med} = \alpha W_{max}$  (Con  $0 < \alpha \leq 1$ )

$$\text{Si } X < X_{med} \quad FP(X) = W = X \left( \frac{W_{med}}{X_{med}} \right)$$

$$\text{Si } X \geq X_{med} \quad FP(X) = W = W_{med} + (X - X_{med}) \left( \frac{W_{max} - W_{med}}{X_{max} - X_{med}} \right)$$

*Etapla 2:* Cálculo de la valoración final  $Y$

Se trata de cambiar la escala de las puntuaciones y ubicarlas en el intervalo  $[0, Y_{max}]$ . Para ello se suma a la valoración previa  $FP$  una función lineal (recta) de manera que:

$$F_{19}(X) = Y = FP(X) + (Y_{max} - W_{max}) \left( \frac{X}{X_{max}^*} \right)$$

Donde

$$X_{max}^* = 0,2P_l \quad \text{si } X_{max} < 0,2P_l$$

$$X_{max}^* = X_{max} \quad \text{si } X_{max} \geq 0,2P_l$$

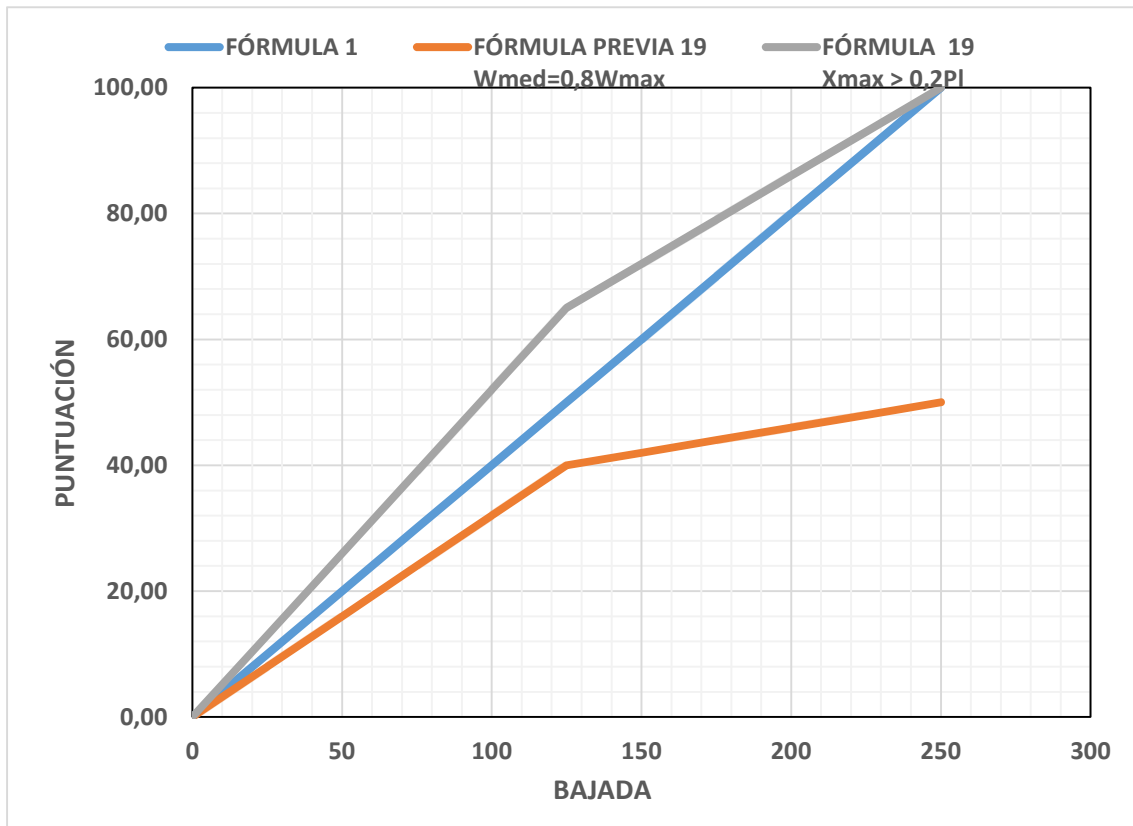
Obsérvese que sólo en el caso de bajadas “grandes” es decir  $X_{max} \geq 0,2P_l$  se tiene que la puntuación para  $X_{max}$  es  $Y_{max}$  (dado que  $FP(X_{max}) = W_{max}$ ).

### Ejemplo

Elegimos  $W_{med} = 0,8W_{max}$ . Para bajadas “elevadas” (en el ejemplo es  $X_{max} = 0,5P_l$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA PREVIA 19 $W_{med}=0,8W_{max}$	FÓRMULA 19 $X_{max} > 0,2P_l$
500	0	0,00	0,00	0,00
475	25	10,00	8,00	13,00
450	50	20,00	16,00	26,00
425	75	30,00	24,00	39,00
400	100	40,00	32,00	52,00
375	125	50,00	40,00	65,00
350	150	60,00	42,00	72,00
325	175	70,00	44,00	79,00
300	200	80,00	46,00	86,00
275	225	90,00	48,00	93,00
250	250	100,00	50,00	100,00

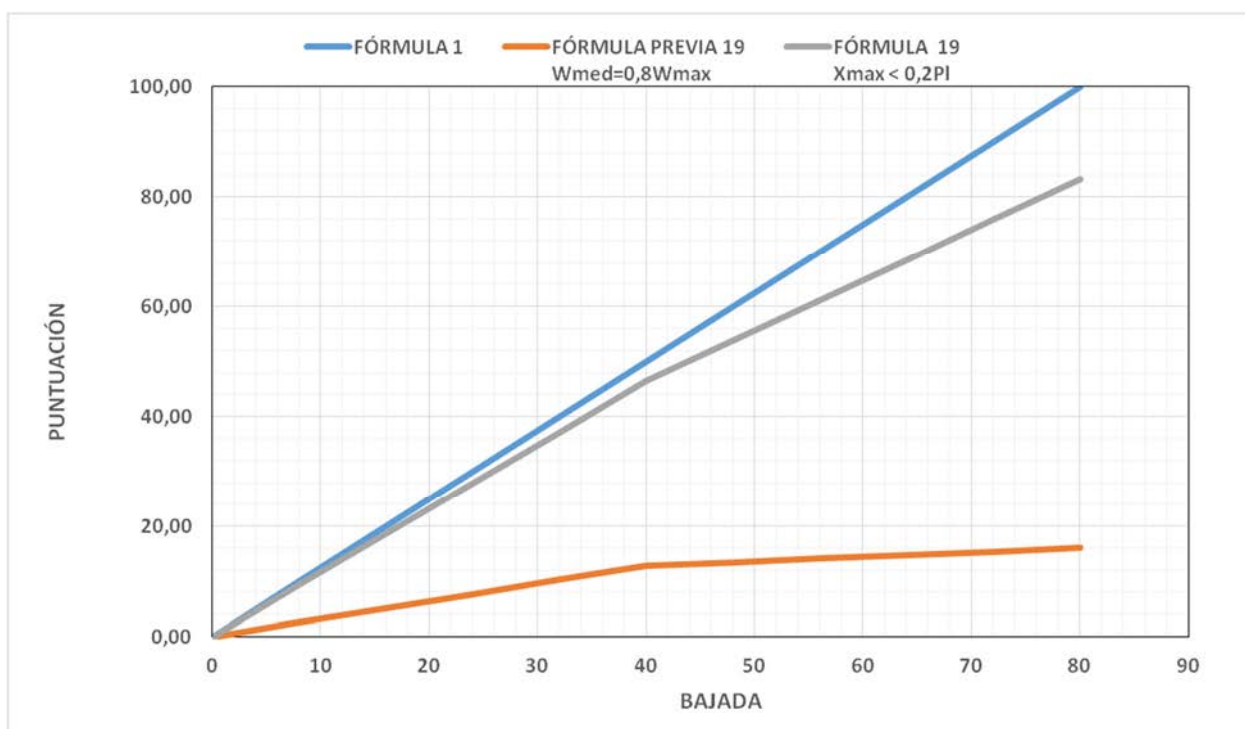
Y gráficamente:



Y con bajadas “bajas” (en el ejemplo es  $X_{max} = 0,16P_l$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA PREVIA 19 $W_{med}=0,8W_{max}$	FÓRMULA 19 $X_{max} < 0,2P_i$
500	0	0,00	0,00	0,00
492	8	10,00	2,56	9,28
484	16	20,00	5,12	18,56
476	24	30,00	7,68	27,84
468	32	40,00	10,24	37,12
460	40	50,00	12,80	46,40
452	48	60,00	15,36	55,68
444	56	70,00	17,92	64,96
436	64	80,00	20,48	74,24
428	72	90,00	23,04	83,52
420	80	100,00	25,60	92,80

Y gráficamente:



### Fórmula multilínea general.

(Esta fórmula es empleada, por ejemplo, por el Departamento de Informática Tributaria de la Agencia Tributaria).

En una fórmula multilínea genérica se consideran varios tramos de bajada, numerados desde  $i = 1$  a  $N$ , y en cada uno de ellos se establece una puntuación máxima a asignar que –para asegurar la continuidad de la curva de evaluación– es la mínima del tramo anterior. En cada tramo se aplica una fórmula lineal creciente.

Analíticamente:

Dados  $X_i$  e  $Y_i$  de  $i = 0$  a  $N$ , con  $X_0 = 0$ ;  $X_N = P_i$ ;  $Y_0 = 0$  e  $Y_N = Y_{max}$

Determinar  $i$  tal que:  $X_{i-1} \leq X < X_i$

$$Y \text{ evaluar con: } F_{ML}(X) = Y = Y_{i-1} + (X - X_{i-1}) \left( \frac{Y_i - Y_{i-1}}{X_i - X_{i-1}} \right)$$

Cabe destacar que la fórmula anterior es independiente de los valores reales de las bajadas (por tanto el licitador puede conocer su puntuación *a priori*) y además la fórmula no asigna la puntuación máxima a la máxima bajada (salvo que esta coincida con el precio de licitación, es decir el precio del ofertante sea cero).

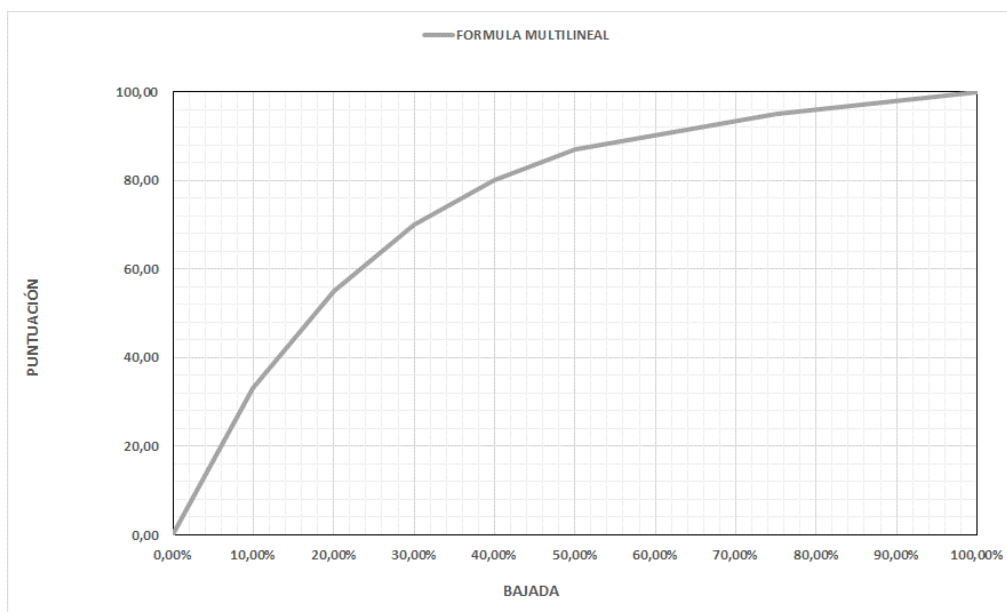
Normalmente la pendiente de los tramos va en disminución de manera que se minimizan las diferencias para bajadas altas, y de hecho la fórmula en cuestión simula una fórmula progresiva (ver a continuación).

### Ejemplo

Sean los datos (tramos y puntuaciones máximas) los de la siguiente tabla:

TRAMO	TRAMOS DE DESCUENTO Extremo INFERIOR $X_{i-1}$	TRAMOS DE DESCUENTO Extremo SUPERIOR $X_i$	PUNTACIÓN MÁXIMA EN EL TRAMO $Y_i$	PENDIENTE del TRAMO $(Y_i - Y_{i-1}) / (X_i - X_{i-1})$
		0,00%	0,00	
1	0,00%	10,00%	33,00	3,30
2	10,00%	20,00%	55,00	2,20
3	20,00%	30,00%	70,00	1,50
4	30,00%	40,00%	80,00	1,00
5	40,00%	50,00%	87,00	0,70
6	50,00%	75,00%	95,00	0,32
7	75,00%	100,00%	100,00	0,20

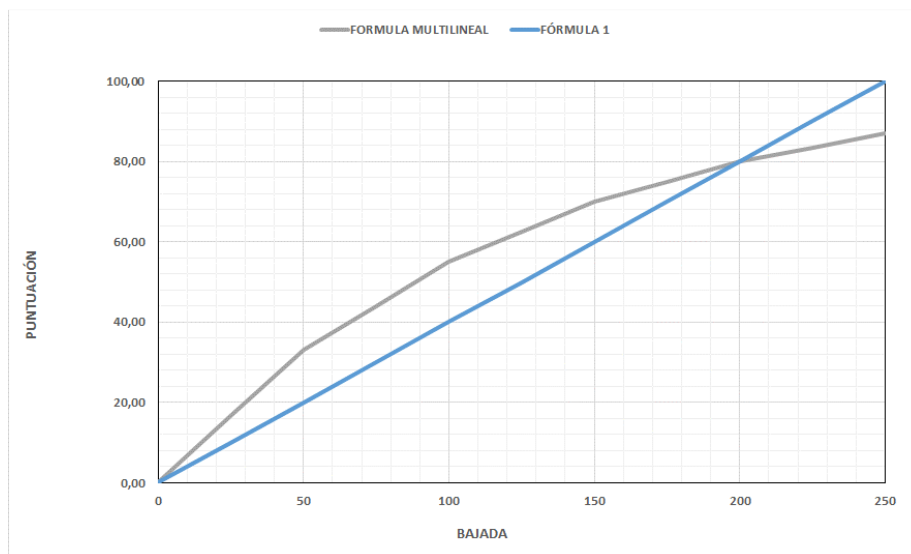
La curva de evaluación sería (representamos en abscisas el porcentaje de bajada respecto a  $P_l$ ):



La tabla de puntuación, para el ejemplo que venimos manejando, sería:

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	BAJADA (%P <sub>J</sub> )	FORMULA MULTILINEAL
500	0	0,00	0,00%	0,00
475	25	10,00	5,00%	16,50
450	50	20,00	10,00%	33,00
425	75	30,00	15,00%	44,00
400	100	40,00	20,00%	55,00
375	125	50,00	25,00%	62,50
350	150	60,00	30,00%	70,00
325	175	70,00	35,00%	75,00
300	200	80,00	40,00%	80,00
275	225	90,00	45,00%	83,50
250	250	100,00	50,00%	87,00

Y gráficamente:



## 6. Fórmulas no lineales

Hasta el momento (y salvo la fórmula 2) se han introducido fórmulas lineales, cuyas ventajas más notables son su simplicidad y la asignación proporcional de puntuaciones: diferencias iguales en las ofertas (en términos de precio o de bajada absoluta o de descuento sobre el precio base) conducen a iguales diferencias de puntuación (obviamos ciertos casos “singulares” de puntuaciones negativas). Esta última característica aun siendo intuitiva y aparentemente lógica no es en sí misma un valor absoluto.

Las formulas no lineales permiten romper la proporcionalidad conduciendo a curvas de evaluación que normalmente suavizan las diferencias de puntuación entre ofertas con descuentos elevados y exacerban dichas diferencias en la zona de descuentos bajos (ofertas altas). Es por eso que suelen denominarse fórmulas progresivas.

### Fórmula 20. Uso de la función radical.

La formulación varía dependiendo del número de propuestas (llamémosle  $N$ ). (Fórmula empleada en AMTEGA (*Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia*, Xunta de Galicia).

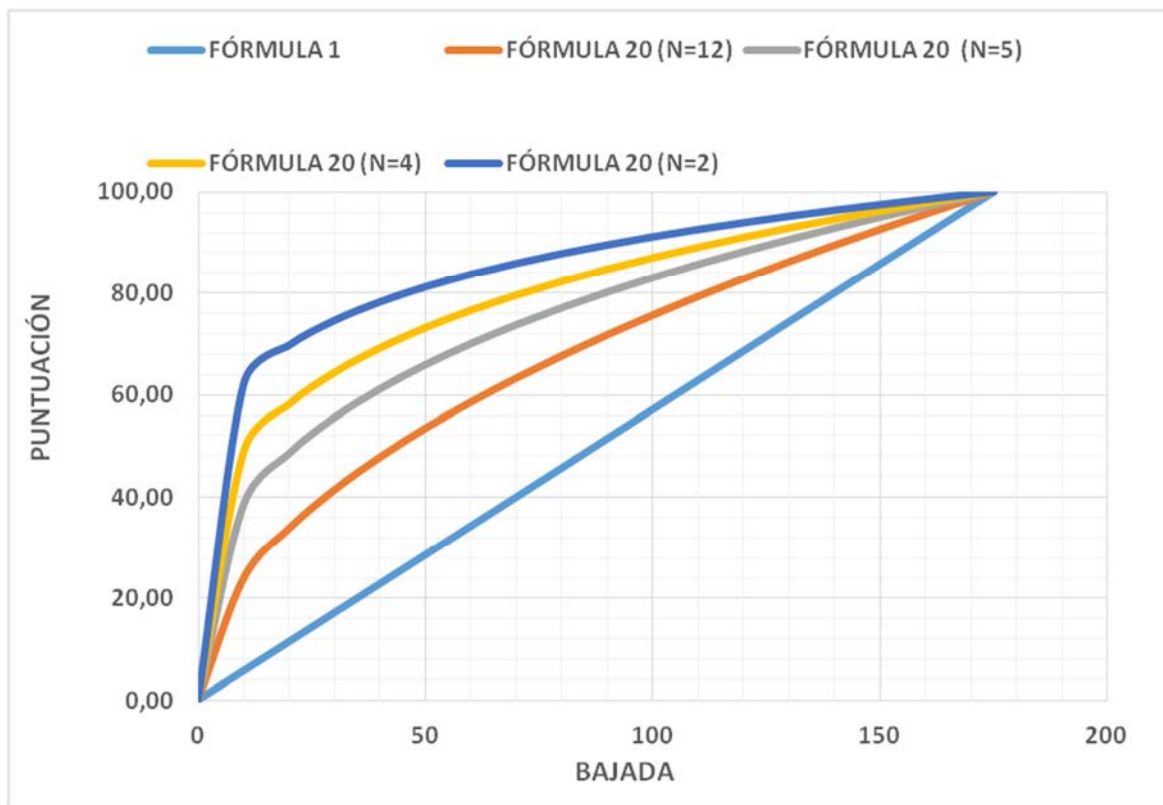
$$F_{20}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}} \right)^{\frac{1}{8-N}} \quad N \leq 5$$

$$F_{20}(X) = Y = Y_{max} \left( \frac{X}{X_{max}} \right)^{\frac{1}{2}} \quad N > 5$$

Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ . Además para  $X = 0$  es  $Y = 0$

### Ejemplo

Presentamos la fórmula con diferentes valores de  $N$ .



En todas las series de ofertas representadas (no recogidas numéricamente) se tiene una baja máxima de 175. Obsérvese que cuanto mayor es el número de ofertas más se acerca la fórmula a la curva (recta) de evaluación de la fórmula 1.

Fórmula 21. Una función progresiva.

Una fórmula progresiva bastante empleada es siguiente

$$F_{21}(X) = Y = Y_{max} \sqrt{\left[1 - \left(\frac{X_{max} - X}{X_{max}}\right)^2\right]}$$

Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ . Además para  $X = 0$  es  $Y = 0$

Fórmula 22. Un tramo lineal y un tramo progresivo.

Una corrección de la fórmula anterior (empleada por la DGT) utiliza la baja media, a la que asigna el valor  $Y_{med}$  que se deduce del fórmula 21. Bajas inferiores a la media se puntúan proporcionalmente, y bajas superiores según la fórmula 21:

$$F_{22}(X) = Y = Y_{max} \sqrt{\left[1 - \left(\frac{X_{max} - X}{X_{max}}\right)^2\right]} \text{ si } X \geq X_{med}$$

$$F_{22}(X) = Y = X \left( \frac{Y_{med}}{X_{med}} \right) \quad \text{si } X < X_{med}$$

Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ . Además para  $X = 0$  es  $Y = 0$

(Obsérvese que para mantener la continuidad de la fórmula de evaluación, condición C3, debe ser  $Y_{med}$  igual al valor asignado por la fórmula 21).

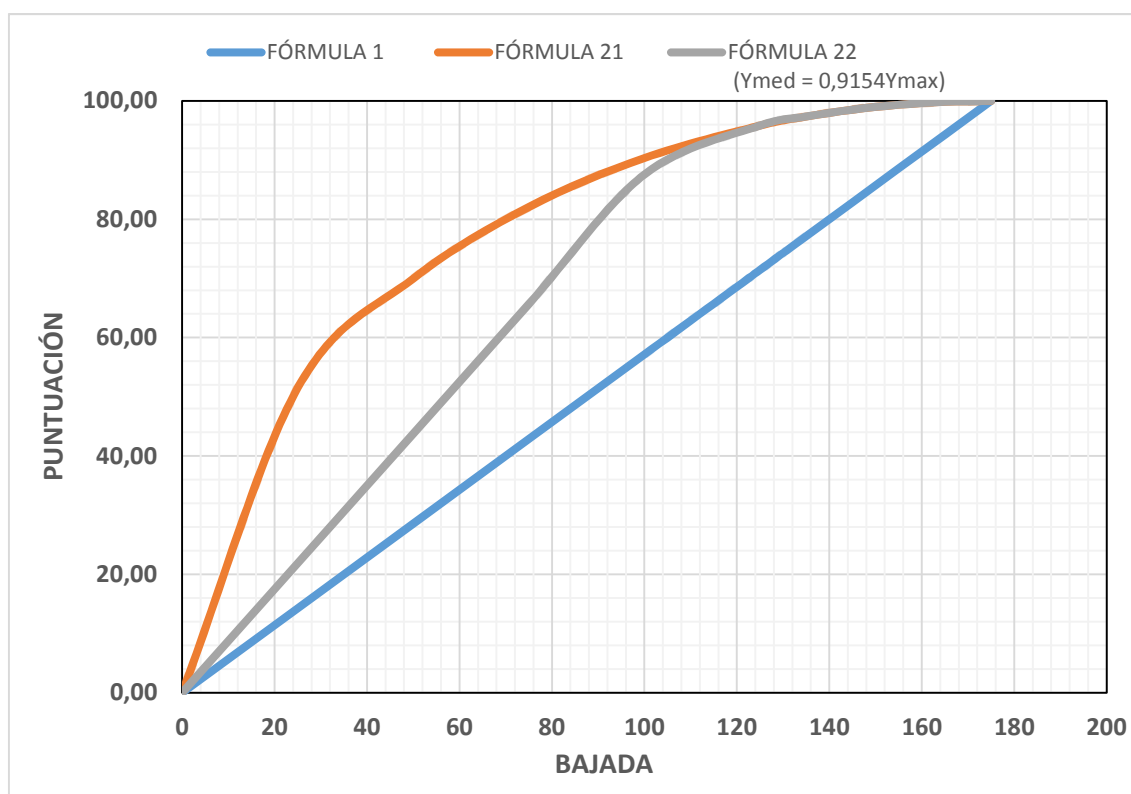
### Ejemplo

Manteniendo los mismos valores numéricos que en otros ejemplos a continuación comparamos las fórmulas progresivas 21 y 22.

(Es  $X_{med} = 104,55$  y por tanto, según  $F_{21}$ , es  $Y_{med} = 91,54$ )

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 21	FÓRMULA 22 ( $Y_{med} = 0,9154Y_{max}$ )
500	0	0,00	0,00	0,00
475	25	14,29	51,51	21,89
450	50	28,57	69,99	43,78
425	75	42,86	82,07	65,67
400	100	57,14	90,35	87,56
375	125	71,43	95,83	95,83
365	135	77,14	97,35	97,35
355	145	82,86	98,52	98,52
345	155	88,57	99,34	99,34
335	165	94,29	99,84	99,84
325	175	100,00	100,00	100,00

Gráficamente:



## Fórmula 21bis. Una generalización de la función progresiva

Una generalización (parametrización) de la función progresiva se obtiene variando las potencias de los factores:

$$F_{21bis}(X) = Y = Y_{max} \left( 1 - \left( \frac{X_{max} - X}{X_{max}} \right)^m \right)^n$$

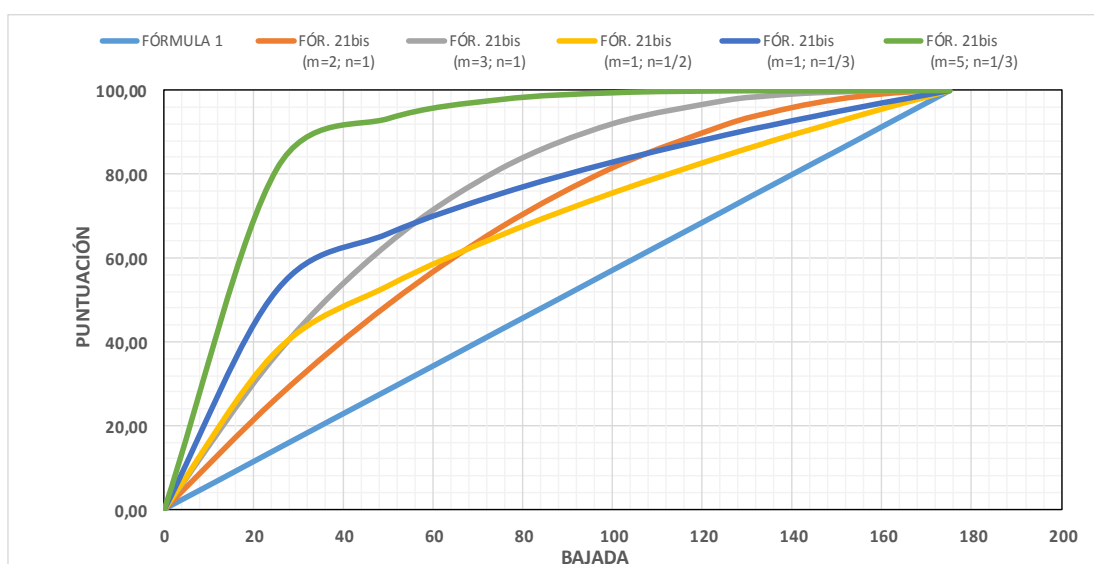
Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ . Además para  $X = 0$  es  $Y = 0$

Obsérvese que con  $m = 1$  y  $n = 1$  la fórmula anterior coincide con la fórmula 1. Aumentos de los parámetros reducen la diferencia de evaluación para bajadas próximas a la máxima y la aumentan cerca del precio máximo.

### Ejemplo

Manteniendo los mismos valores numéricos que en otros ejemplos a continuación representamos la fórmula 21bis para diversos parámetros.

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1 (FÓR. 21bis m=1 y n=1)	FÓR. 21bis (m=2; n=1)	FÓR. 21bis (m=3; n=1)	FÓR. 21bis (m=1; n=1/2)	FÓR. 21bis (m=1; n=1/3)	FÓR. 21bis (m=5; n=1/3)
500	0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
475	25	14,29	26,53	37,03	37,80	52,28	81,30
450	50	28,57	48,98	63,56	53,45	65,86	93,37
425	75	42,86	67,35	81,34	65,47	75,39	97,93
400	100	57,14	81,63	92,13	75,59	82,98	99,52
375	125	71,43	91,84	97,67	84,52	89,39	99,94
365	135	77,14	94,78	98,81	87,83	91,71	99,98
355	145	82,86	97,06	99,50	91,03	93,92	100,00
345	155	88,57	98,69	99,85	94,11	96,04	100,00
335	165	94,29	99,67	99,98	97,10	98,06	100,00
325	175	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00



### Fórmula 23. Una función progresivo paramétrica

También progresiva, pero más sofisticada que la anterior es la siguiente fórmula (usada por IAM y Consejería de Medio Ambiente de la CAM), y donde  $f$  es un parámetro entre 0 y 1.

$$F_{23}(X) = Y = Y_{max} - fY_{max} \left[ \frac{X_{max} - X}{X_{max} - 0,5X_{min}} \right]^2$$

Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y = Y_{max}$ .

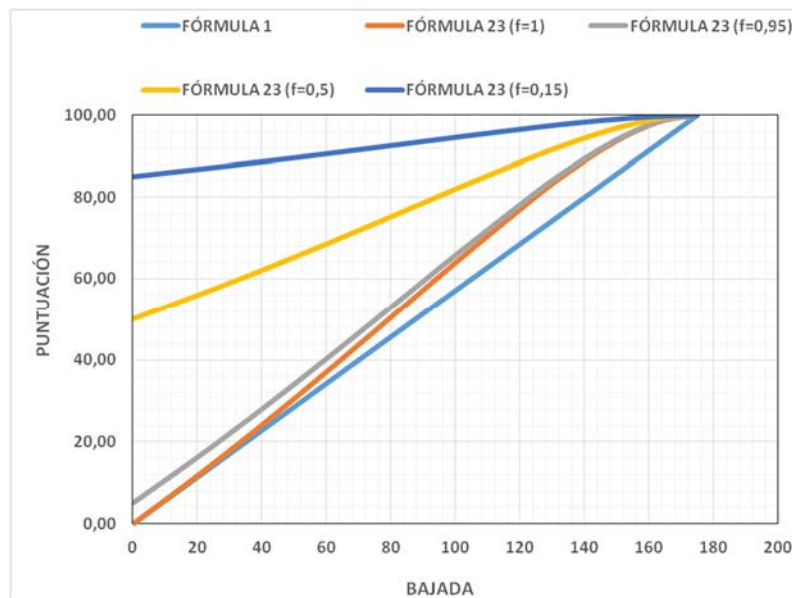
Si  $f = 1$  se tiene que para  $X = 0$  es  $Y = 0$ .

#### Ejemplo

Manteniendo los mismos valores numéricos que en otros ejemplos a continuación comparamos las fórmulas progresivas para diversas elecciones de  $f$ :

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 23 (f=0,15)	FÓRMULA 23 (f=0,5)	FÓRMULA 23 (f=0,95)	FÓRMULA 23 (f=1)
500	0	0,00	85,00	50,00	5,00	0,00
475	25	14,29	87,22	57,40	19,05	14,79
450	50	28,57	89,58	65,28	34,03	30,56
425	75	42,86	92,07	73,55	49,75	47,11
400	100	57,14	94,60	82,00	65,80	64,00
375	125	71,43	97,04	90,12	81,23	80,25
365	135	77,14	97,92	93,08	86,85	86,15
355	145	82,86	98,72	95,72	91,86	91,43
345	155	88,57	99,37	97,90	96,00	95,79
335	165	94,29	99,82	99,42	98,89	98,83
325	175	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00

Gráficamente:



### Fórmula 24. Uso de la función arcotangente.

Se trata de una fórmula “artificial” (empleada en el antiguo Ministerio de Administraciones Pública, MAP), que aprovecha las características particulares de la función *arctan* (arcotangente), cuyo límite para argumentos “grandes” es  $\pi/2$  (es decir  $\lim_{x \rightarrow \infty} \arctan(x) = \pi/2$ )

$$F_{24}(X) = Y = \left(\frac{2}{\pi}\right) Y_{max} \arctan\left(\frac{50X}{P_l}\right)$$

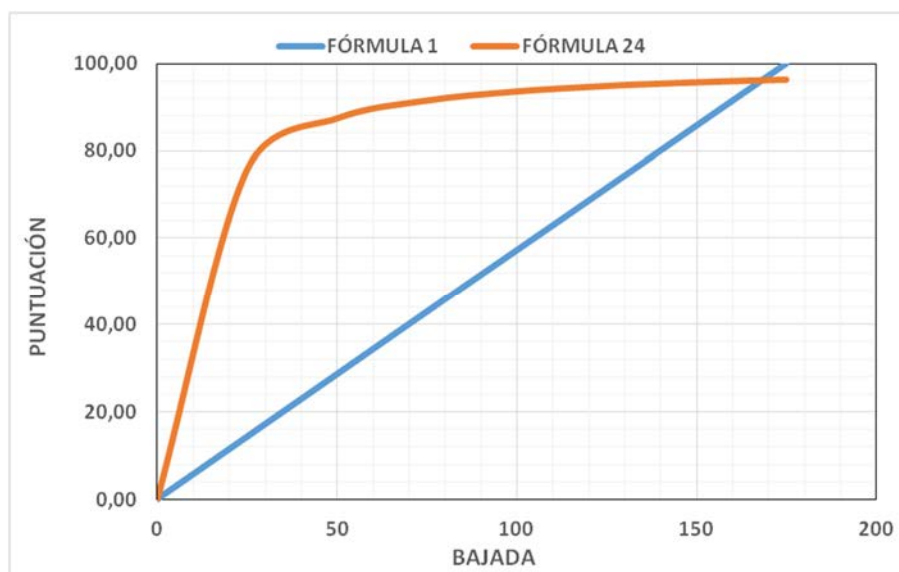
Evidentemente si  $X = X_{max}$  se tiene que  $Y$  tiende a  $Y_{max}$ . Para  $X = 0$  es  $Y = 0$ .

#### Ejemplo

Un ejemplo numérico se presenta a continuación:

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 24
500	0	0,00	0,00
475	25	14,29	75,78
450	50	28,57	87,43
425	75	42,86	91,56
400	100	57,14	93,65
375	125	71,43	94,92
365	135	77,14	95,29
355	145	82,86	95,62
345	155	88,57	95,90
335	165	94,29	96,15
325	175	100,00	96,37

Y gráficamente:



## Fórmula 25. Variante de la fórmula 2.

La siguiente es una variante de la fórmula básica 2 empleada por ejemplo en el CESCA-CSUC (Generalitat de Catalunya).

$$F_{25}(X) = Y = Y_{max} \left( 2 \frac{P_l - X_{max}}{P_l - X} - 1 \right) \quad (18)$$

Como suele ser habitual la curva de evaluación pasa por  $(X_{max}, Y_{max})$ .

Para  $X = 0$  (oferta sin descuento) es  $Y = \left(\frac{Y_{max}}{P_l}\right)(P_l - 2X_{max})$

Se presentan tres casos:

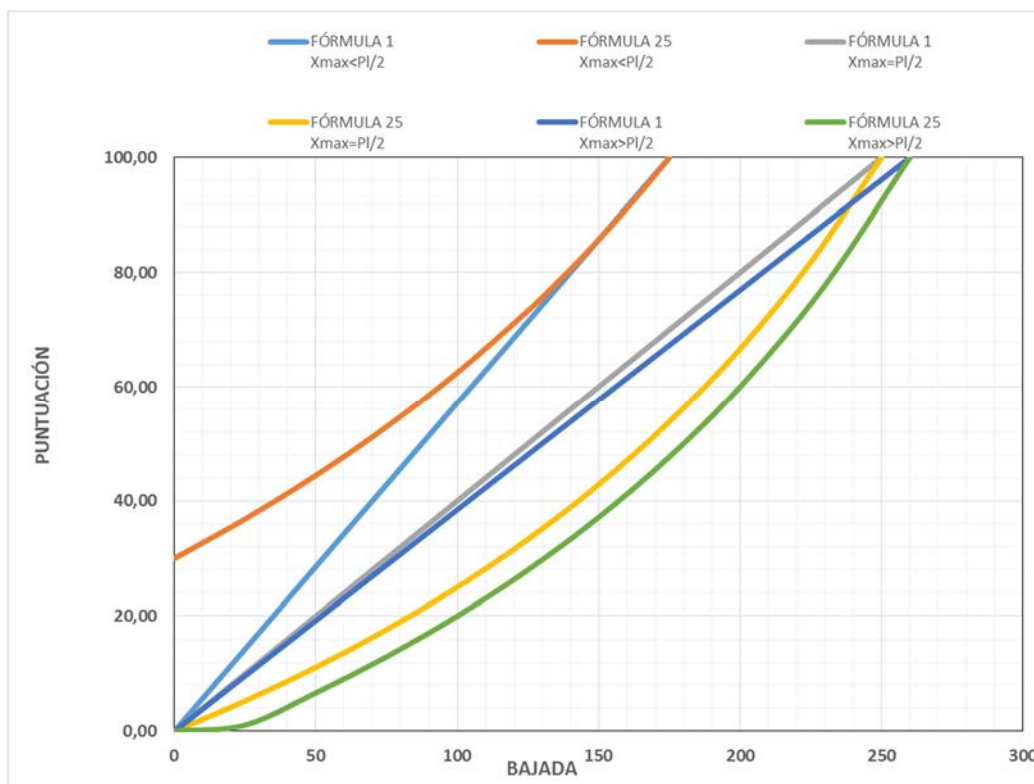
- Si  $X_{max} < \frac{P_l}{2}$  se tiene que para  $X = 0$  es  $Y > 0$  es decir se reducen las diferencias con relación a la fórmula 1 (entre ofertas iguales).
- Si  $X_{max} = \frac{P_l}{2}$  se tiene que para  $X = 0$  es  $Y = 0$ . La curva de evaluación es una hipérbola “por debajo” de la recta de evaluación de la fórmula 1.
- Si  $X_{max} > P_l/2$  se tuene que para  $X = 0$  es  $Y < 0$  es decir se llegan a alcanzar valoraciones negativas. De nuevo La curva de evaluación es una parábola “por debajo” de la recta de evaluación de la fórmula 1.

## Ejemplo

Mostramos a continuación un ejemplo con tres conjuntos de ofertas diferentes para ilustrar los tres casos:

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1 $X_{max} < P_l/2$	FÓRMULA 25 $X_{max} < P_l/2$	precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1 $X_{max} = P_l/2$	FÓRMULA 25 $X_{max} = P_l/2$	precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1 $X_{max} > P_l/2$	FÓRMULA 25 $X_{max} > P_l/2$
500	0	0,00	30,00	500	0	0,00	0,00	500	0	0,00	0,00
475	25	14,29	36,84	475	25	10,00	5,26	475	25	9,62	1,05
450	50	28,57	44,44	450	50	20,00	11,11	450	50	19,23	6,67
425	75	42,86	52,94	425	75	30,00	17,65	425	75	28,85	12,94
400	100	57,14	62,50	400	100	40,00	25,00	400	100	38,46	20,00
375	125	71,43	73,33	375	125	50,00	33,33	375	125	48,08	28,00
365	135	77,14	78,08	350	150	60,00	42,86	350	150	57,69	37,14
355	145	82,86	83,10	325	175	70,00	53,85	325	175	67,31	47,69
345	155	88,57	88,41	300	200	80,00	66,67	300	200	76,92	60,00
335	165	94,29	94,03	275	225	90,00	81,82	270	230	88,46	77,78
325	175	100,00	100,00	250	250	100,00	100,00	240	260	100,00	100,00

Y gráficamente:



### Fórmula 26. Bajada desproporcionada y función progresiva.

La siguiente fórmula es empleada por el AMTEGA (*Axencia para a Modernización Tecnolóxica de Galicia*, Xunta de Galicia). Se trata de una fórmula progresiva (bastante artificiosa) con la particularidad de que limita las puntuaciones (no asigna la puntuación máxima) si las bajadas no alcanzan un límite considerado baja desproporcionada. Analíticamente:

Se consideran ofertas con baja desproporcionada aquellas cuyo precio de licitación sea cuando menos un 25% inferior al precio medio. Por tanto toda bajada superior a  $X_d$  es desproporcionada, siendo  $X_d$ :

$$X_d = P_l - 0,75(P_l - X_{med})$$

Si no existen bajadas desproporcionadas (es decir para cualquier oferta  $X$  es  $X < X_d$ )

$$F_{26}(X) = Y_{max} \left( \frac{X^2}{X_d^2} \right) \left( \frac{50 + X_d^2}{50 + X^2} \right)$$

En caso de que existan bajadas desproporcionadas

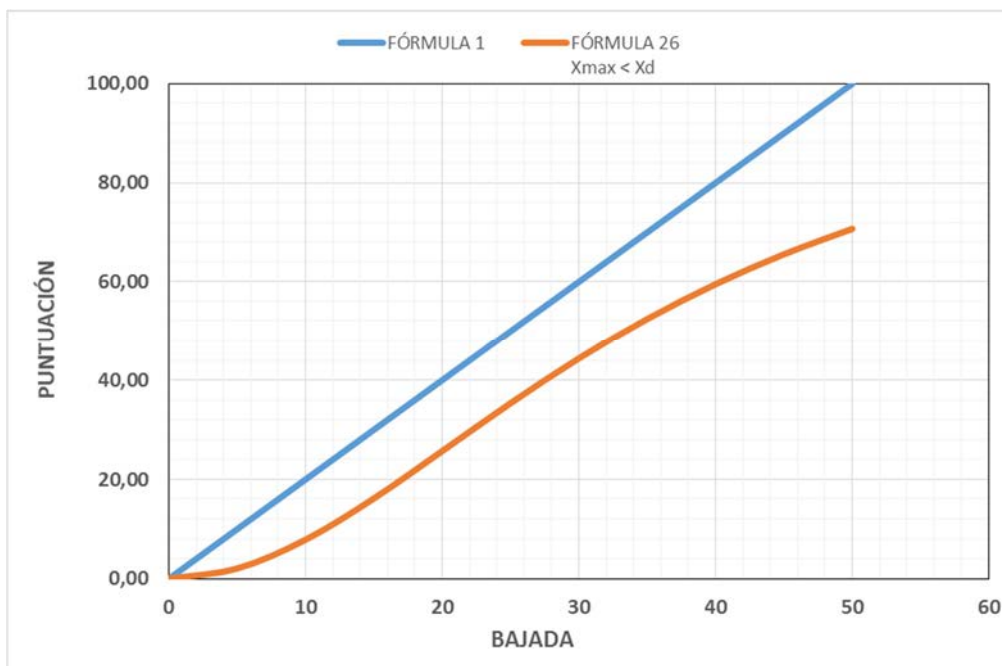
$$F_{26}(X) = Y_{max} \left( \frac{X^2}{X_{max}^2} \right) \left( \frac{50 + X_{max}^2}{50 + X^2} \right)$$

Obsérvese que en el primer caso ninguna oferta –ni siquiera la de mayor bajada– alcanza la máxima puntuación (dado que  $X_{max} < X_d$ ). En el segundo caso se verifica que, como es habitual es  $F_{26}(X_{max}) = Y_{max}$

### Ejemplo

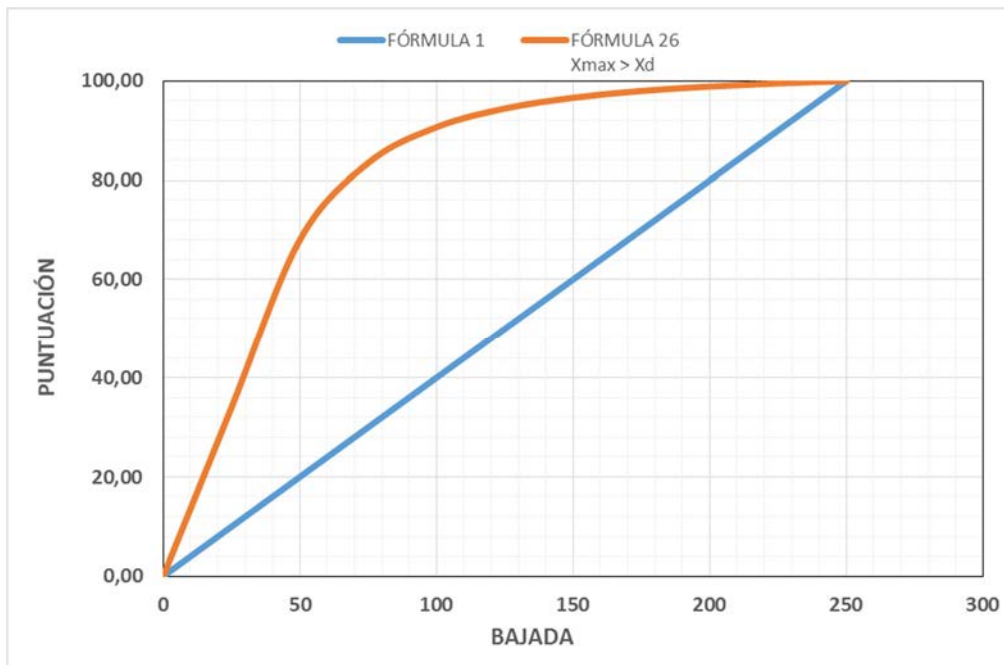
Ilustramos ambos casos con sendas ofertas. Primer caso: ( $X_{max} < X_d$ )

$X_{med}$	25,00	$X_{med} (%)$	5,00%
$X_{max}$	50,00	$X_{max} (%)$	10,00%
$X_d$	143,75	$X_d (%)$	28,75%
precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 26 $X_{max} < X_d$
500	0	0,00	0,00
495	5	10,00	2,08
490	10	20,00	7,86
485	15	30,00	16,18
480	20	40,00	25,71
475	25	50,00	35,35
470	30	60,00	44,39
465	35	70,00	52,49
460	40	80,00	59,54
455	45	90,00	65,57
450	50	100,00	70,70



Y para el segundo caso: ( $X_{max} > X_d$ )

$X_{med}$	125,00	$X_{med} (%)$	25,00%
$X_{max}$	250,00	$X_{max} (%)$	50,00%
$X_d$	218,75	$X_d (%)$	43,75%
precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA 26
			$X_{max} > X_d$
500	0	0,00	0,00
475	25	10,00	34,00
450	50	20,00	68,00
425	75	30,00	83,45
400	100	40,00	90,67
375	125	50,00	94,44
350	150	60,00	96,63
325	175	70,00	98,00
300	200	80,00	98,91
275	225	90,00	99,54
250	250	100,00	100,00



## 7. Una nota sobre SSD-AAPP

El Sistema de Soporte a la Decisión de las Administraciones Públicas (SSD-AAPP), versión 4, aparece publicado en el Portal de Administración Electrónica (PAe) del Gobierno de España (Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, Secretaría de Estado de Administraciones Públicas), y es una metodología de decisión multicriterio discreta para la elección entre alternativas (e.g. ofertas) y toma de decisiones.

En el sistema SSD-AAPP se emplean variables normalizadas en el intervalo  $[0,1]$ . Esto permite evitar problemas relacionados con la diversidad de unidades y magnitudes. En todo caso para lo que nos ocupa todas las magnitudes son precios medidos en unidades monetarias por lo que la normalización afecta únicamente a la escala.

Las variables normalizadas en nuestro caso, que serán las utilizadas en le Anexo son las siguientes:

- Precio normalizado:  $p = P/P_l$
- Bajada normalizada:  $x = X/P_l$
- Puntuación normalizada:  $y = Y/Y_{max}$
- Se tiene que:
  - $x = 1 - p$
  - $x_{max} = 1 - p_{min}$
  - $x_{min} = 1 - p_{max}$

(Por tanto una oferta con  $p = 1$  corresponde a una oferta a precio base de licitación, es decir  $x = 0$  (sin bajada). Una oferta con  $p = 0$  correspondería a una oferta con el precio nulo y por tanto  $x = 1$ ).

En el método de evaluación empleado en SSD-AAPP denominado *normalización por fracción del ideal* intervienen dos factores denominados umbrales de saciedad máximo y mínimo, que son los límites de la variable independiente a partir de los cuales la puntuación normalizada en respectivamente 0 o 1. Denominaremos a estos umbrales  $u_{min}$  y  $u_{max}$ .

La fórmula de evaluación es siempre lineal:

$$y = \frac{x^* - u_{min}}{u_{max} - u_{min}}$$

pero la variable independiente puede depender de la bajada o del precio por lo que cabe distinguir dos tipos de criterios y varios casos en cada uno:

**Criterio maximizador:** La variable independiente es la bajada ( $x^* = x$ ), y se trata de un criterio maximizador, es decir se asigna más puntuación a mayor bajada (se trata por tanto de “premiar” o maximizar la bajada).

- Caso 1. En este caso los umbrales de saciedad son:
  - $u_{min} = 0$
  - $u_{max} = x_{max}$

(Es decir si la bajada normalizada es igual a cero es  $y = 0$  y si es igual que  $x_{max}$  es igual a 1).

En este caso es  $y = x/x_{max}$  que es la fórmula básica 1.

- Caso 2. En este caso los umbrales de saciedad son:
  - $u_{min} = x_{min}$
  - $u_{max} = x_{max}$

(Es decir si la bajada normalizada es igual que  $x_{min}$  es  $y = 0$  y si es igual que  $x_{max}$  es igual a 1).

En este caso es  $y = (x - x_{min})/(x_{max} - x_{min})$  que es la fórmula corregida número 11.

(Cualquier otra elección de los umbrales nos llevaría a una variante de la fórmula multilineal y paramétrica número 16).

*Criterio minimizador*: Se trata de “premiar” el precio menor. Se trata por tanto de un criterio denominado minimizador. En este caso se emplea como variable independiente la inversa del precio,  $x^* = \bar{x} = 1/p$ .

- Caso 3:
  - $u_{min} = 0$
  - $u_{max} = 1/p_{min}$

(Es decir si  $\bar{x} \leq u_{min}$ , es decir el precio normalizado es muy elevado, tiende a infinito, es  $y = 0$ . (Matemáticamente la función tiene como asíntota horizontal  $y = 0$ ). Si  $\bar{x} \geq u_{max}$ , es decir el precio es igual que  $p_{min}$  la puntuación es igual a 1).

En este caso es  $y = \bar{x}/u_{max}$  es decir  $y = (1/p)/(1/p_{min})$  o lo que es lo mismo la fórmula  $y = p_{min}/p$  que coincide con la fórmula general 2.

- Caso 4:
  - $u_{min} = 1/p_{max}$
  - $u_{max} = 1/p_{min}$

(Es decir si el precio normalizado es  $p_{max}$ , es  $y = 0$  y si es igual que  $p_{min}$  la puntuación es igual a 1).

La fórmula de evaluación (lineal en  $\bar{x}$ ) es

$$y = \frac{\bar{x} - u_{min}}{u_{min} - u_{max}}$$

Es decir:

$$y = \frac{\left(\frac{1}{p}\right) - \left(\frac{1}{p_{max}}\right)}{\left(\frac{1}{p_{min}}\right) - \left(\frac{1}{p_{max}}\right)} = \frac{(x - x_{min})(1 - x_{max})}{(x_{max} - x_{min})(1 - x)}$$

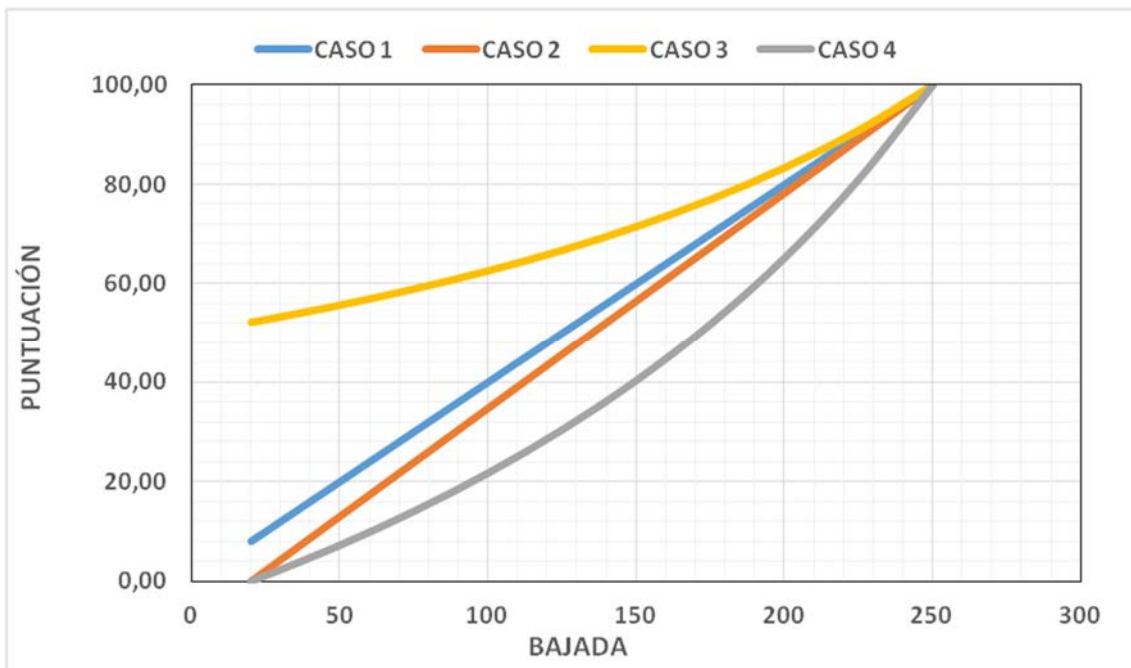
Que es una fórmula no lineal no contemplada previamente.

### Ejemplo

(Obsérvese que la bajada mínima no es cero)

precio (P)	1/P	bajada (X)	MAXIMIZADOR		MINIMIZADOR	
			CASO 1	CASO 2	CASO 3	CASO 4
480	0,00208	20	8,00	0,00	52,08	0,00
475	0,00211	25	10,00	2,17	52,63	1,14
450	0,00222	50	20,00	13,04	55,56	7,25
425	0,00235	75	30,00	23,91	58,82	14,07
400	0,00250	100	40,00	34,78	62,50	21,74
375	0,00267	125	50,00	45,65	66,67	30,43
350	0,00286	150	60,00	56,52	71,43	40,37
325	0,00308	175	70,00	67,39	76,92	51,84
300	0,00333	200	80,00	78,26	83,33	65,22
275	0,00364	225	90,00	89,13	90,91	81,03
250	0,00400	250	100,00	100,00	100,00	100,00

Gráficamente:



## 8. Comentarios sobre fórmulas con umbrales predeterminados

Discutimos a continuación –a modo de ejemplo– una fórmula bilineal con dos tramos alrededor de una bajada predeterminada. Se trata de una fórmula empleada por el Ministerio de Fomento. La fórmula fue recurrida ante el Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales (TACRC) y el recurso (número 4/2016) fue estimado (doce de enero de 2016).

La fórmula predetermina una bajada máxima (que el TACRC interpreta como una suerte de umbral de saciedad), tal que si para todas las ofertas presentadas la bajada es menor que la antedicha baja predeterminada se aplica la fórmula 1.

En el caso de que existan ofertas con bajadas por encima de la bajada predeterminada la fórmula es bilineal alrededor de dicha bajada predeterminada a la que se le asigna unos puntos también predeterminados, es decir el primer tramo lineal se aplica entre cero y la bajada predeterminada (con valores cero y la bajada predeterminada) y el segundo tramo es una recta –normalmente de menor pendiente– entre dicha bajada y la bajada máxima (a la que se asigna la máxima puntuación). Obsérvese que el conocimiento previo por parte de los licitadores de la bajada predeterminada les permitiría en principio llevar a cabo ofertas estratégicas alrededor de dicha oferta predeterminada, y aunque el desconocimiento de la bajada máxima de las ofertas admitidas podría dar lugar a que el segundo tramo de la curva de evaluación tuviese una pendiente superior al primero ello no es relevante para lo que sigue (ver a continuación los comentarios).

Pasemos en primer lugar a expresar analíticamente la fórmula recurrida, que denominamos  $F_{sac}$ .

Llamemos  $X_{sac}$  a la bajada predeterminada, e  $Y_{sac}$  a la puntuación asignada a dicha bajada (se trata de datos previos, conocidos por los licitadores).

La fórmula se expresa como sigue:

$$\text{Caso 1: Si } X_{max} \leq X_{sac} \quad F_{sac}(X) = Y = X \left( \frac{Y_{max}}{X_{max}} \right)$$

$$\text{Caso 2: Si } X_{max} > X_{sac}$$

$$\text{Si } X < X_{sac} \quad F_{sac}(X) = Y = X \left( \frac{Y_{sac}}{X_{sac}} \right)$$

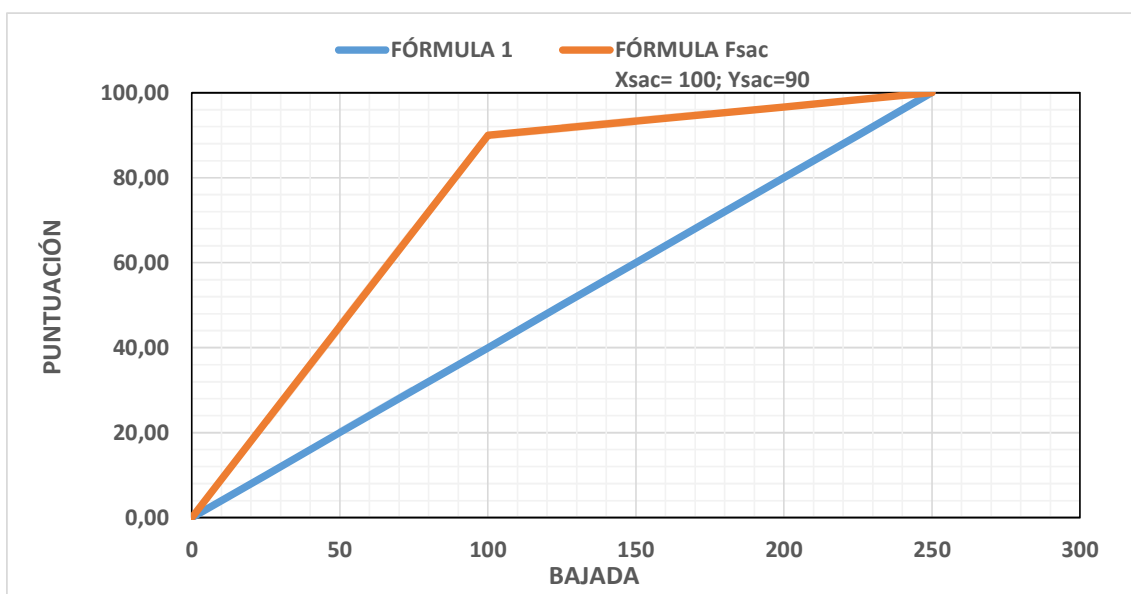
$$\text{Si } X \geq X_{sac} \quad F_{sac}(X) = Y = Y_{sac} + (X - X_{sac}) \left( \frac{Y_{max} - Y_{sac}}{X_{max} - X_{sac}} \right)$$

### Ejemplo

Presentamos a continuación un ejemplo con  $X_{sac} = 100$ ,  $Y_{sac} = 90$  y  $P_l = 500$ . (Es  $X_{max} > X_{sac}$ , y cabe señalar que para bajadas por encima del 20% y hasta  $X_{max}$ , sólo se “reparten” el 10% de los puntos)

precio (P)	bajada (X)	FÓRMULA 1	FÓRMULA F <sub>sac</sub> X <sub>sac</sub> = 100; Y <sub>sac</sub> =90
500	0	0,00	0,00
475	25	10,00	22,50
450	50	20,00	45,00
425	75	30,00	67,50
400	100	40,00	90,00
375	125	50,00	91,67
350	150	60,00	93,33
325	175	70,00	95,00
300	200	80,00	96,67
275	225	90,00	98,33
250	250	100,00	100,00

Y gráficamente



Puede observarse que para bajadas por encima de  $X_{sac}$  sólo se reparten 10 puntos adicionales sobre 100, por lo que los licitadores –por motivos obvios– concentrarán sus ofertas alrededor de  $X_{sac}$ , máxime cuando bajadas inferiores a  $X_{sac}$  están fuertemente penalizadas.

#### Comentarios

EL objetivo declarado de esta fórmula es en cierta medida penalizar las bajadas altas: se trata de que a partir de la bajada predeterminada la mejora adicional de las ofertas (incremento de las bajadas) “puntué” muy poco; y en esta línea argumental se fundamenta el recurso, a la postre estimado por el TACRC.

En efecto, este órgano administrativo establece: “... mediante la utilización de la fórmula de valoración [...] se induce la oferta en torno al valor  $X_{sac}$  y se propicia que sean los criterios de valoración no automática los determinantes de la adjudicación. Con ello, aunque formalmente se respete la ponderación [...], **se homogeneiza la valoración de la oferta económica**” (subrayado de FDS)

Y abunda el TACRC con relación a los umbrales de saciedad: *“las Entidades [...], deberían renunciar al establecimiento de umbrales de saciedad en la valoración del criterio económico, puesto que a través de ellos se está penalizando a las ofertas más baratas de tal modo que, por debajo de ese determinado límite o umbral, aunque bajen el precio ofertado a la Administración, no obtienen una mayor puntuación”*.

Y volviendo al caso de la fórmula que nos ocupa, concluye el TACRC: *“En el caso ahora considerado no existe un tope absoluto para las bajas, que son nominal y formalmente posibles más allá del límite de referencia fijado, pero se establece un criterio de valoración que las priva de relevancia práctica, en correspondencia con el objetivo confesado de la fórmula que consiste en disuadir bajas que el órgano de contratación considera incompatibles con el objeto del contrato. Su efecto es pues semejante al de los umbrales de saturación tratados por el Tribunal, de modo que puede afirmarse que se está penalizando a las ofertas más baratas de tal modo que, por debajo de ese determinado límite o umbral, aunque bajen el precio ofertado a la Administración, no obtienen una puntuación relevante, de modo que se disuade una posible mayor baja o economía en el contrato”*

En la misma línea recogemos lo que sobre el *“establecimiento de límites a los precios, tarifas u otras características básicas del servicio”* se lee en la **Guía sobre Contratación Pública y Competencia** publicada por la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia (antes Comisión Nacional de la Competencia): *“La introducción de estos límites responde generalmente al propósito de evitar la presencia de ofertas “temerarias”, es decir, anormales o desproporcionadas en relación con la retribución del prestador o con otras características del objeto del contrato. El uso de estos mecanismos puede contribuir, sin embargo, a reducir los incentivos de las empresas a ofrecer condiciones más ventajosas, puesto que **es suficiente ofertar un determinado valor, conocido ex ante**, para obtener la puntuación máxima en un elemento concreto. Este efecto restrictivo de la competencia se agrava si dicho límite no permite un margen suficiente de mejora en relación con el precio o presupuesto de partida. Por estas razones, es preferible que el criterio de definición del carácter temerario de las ofertas se establezca de tal manera que no afecte a los incentivos de los licitadores para competir, debiendo depurarse las ofertas anormales o desproporcionadas por mecanismos independientes de la valoración de la oferta”* (subrayado de FDS)

En la terminología de estas notas se podrían resumir los razonamientos anteriores diciendo que el recorrido de la función de evaluación (diferencia entre la mayor y menor puntuación asignadas a las ofertas válidas) aunque formalmente puede llegar a ser igual a  $Y_{max}$ , en la práctica será muy pequeño, dado que es previsible que todas las ofertas alcancen una puntuación muy próxima a  $Y_{sac}$  (valor asimismo muy próximo a  $Y_{max}$ ). Ello significa que el valor discriminatorio del criterio económico que se pretende cuantificar con esta fórmula se minimiza notablemente, o dicho de otra manera, cobran más valor otros criterios.

Lo anterior puede predicarse de todas las fórmulas que emplean umbrales o valores predeterminados limitantes (y en esta recapitulación hay algunas). Conviene por tanto que en la expresión de las fórmulas no aparezcan datos que permitan llevar a cabo

ofertas estratégicas. No siendo el objetivo de estas notas hacer valoraciones críticas de las diferentes fórmulas no abundaremos más en este asunto, que en todo caso es esencial.

## 9. ANEXO. Fórmulas normalizadas.

Como se ha comentado en la sección anterior, para normalizar las diferentes fórmulas se considera la variable independiente descuento,  $x$ , en el rango entre 0 y 1 (entre 0% y 100% del precio de licitación). La puntuación de cada oferta,  $y$ , está comprendida entre 0 y 1 (es decir entre el 0% y el 100% de la máxima puntuación). El precio de licitación es 1 (correspondiente a  $x = 0$ ).

$$f_1(x) = \frac{x}{x_{max}}$$

$$f_2(x) = \frac{1 - x_{max}}{1 - x}$$

$$f_3(x) = 1 + (x - x_{max}) \quad (f_4 \text{ con } y_g = 1 - x_{max})$$

$$f_4(x) = y_g + \frac{x(1 - y_g)}{x_{max}}$$

$$f_5(x) = 1 - \frac{x_{max} - x}{1 - x_{max}} \quad (f_4 \text{ con } y_g = \frac{1 - 2x_{max}}{1 - x_{max}})$$

$$f_6(x) = 1 - D \frac{x_{max} - x}{1 - x_{max}}$$

$$f_7(x) = 1 - 2(x_{max} - x) \quad (f_4 \text{ con } y_g = 1 - 2x_{max})$$

$$f_8(x) = 1 - \frac{x_{max} - x}{1 - x_{min}} \quad (f_4 \text{ con } y_g = \frac{1 - (x_{min} + x_{max})}{1 - x_{max}})$$

$$f_9(x) = y_{med} + \frac{(x - x_{med})(1 - y_{med})}{x_{max} - x_{med}} \quad (f_4 \text{ con } y_g = y_{med} - x_{med} \left( \frac{1 - y_{med}}{x_{max} - x_{med}} \right))$$

$$f_{10}(x) = (1/2)(1 - D \frac{x_{med}-x}{1-x_{med}})$$

$$f_{11}(x) = \frac{x-x_{min}}{x_{max}-x_{min}} \quad (f_4 \text{ con } y_g = -(\frac{x_{min}}{x_{max}-x_{min}}))$$

$$f_{12}(x) = \frac{x}{\max(x_{max}, x_{lim})}$$

O alternativamente

$$f_{12}(x) = y = \left(\frac{x}{x_{max}^*}\right)$$

caso 1: si  $x_{max} > x_{lim}$   $x_{max}^* = x_{max}$

caso 2: si  $x_{max} < x_{lim}$   $x_{max}^* = x_{lim}$

Caso 1: si  $x_{max} < x_{lim}$   $f_{13}(x) = \left(\frac{x}{x_{lim}}\right)$

Caso 2: si  $x_{lim} < x_{max} < x_{sac}$   $f_{13}(x) = \left(\frac{x}{x_{max}}\right)$

Caso 3: si  $x_{sac} < x_{max}$  y  $x < x_{sac}$   $f_{13}(x) = \left(\frac{x}{x_{sac}}\right)$

si  $x_{sac} < x_{max}$  y  $x > x_{sac}$   $f_{13}(x) = 1$

Dados  $x_{inf}^i, x_{sup}^i, y_{max}^i$  (de  $i = 1$  a  $N$ ) con  $x_{inf}^1 = 0$  y  $x_{sup}^N = 1$

Calcular  $x_{med}$  y determinar  $y_{max}^*$  como sigue:

Buscar  $i$  tal que  $x_{inf}^i \leq x_{med} < x_{sup}^i$  y establecer  $y_{max}^* = y_{max}^i$ .

Evaluar con:

$$f_{14}(x) = x \frac{y_{max}^*}{x_{max}}$$

$$\text{Sea } \sigma = \sqrt{\left(\frac{1}{N}\right) \sum_1^N (x_i - x_{med})^2}$$

$$\text{Si } \sigma < d \quad f_{15}(x) = \frac{1 - x_{max}}{1 - x}$$

$$\text{Si } \sigma > d \quad f_{15}(x) = \frac{x}{x_{max}}$$

$\alpha, \beta$  y  $\kappa$  tres parámetros pertenecientes a  $[0,1]$

$$\text{tramo 1 si } 0 \leq x \leq (1 - \beta)x_{med} \quad f_{16}(x) = (1 - \alpha)y_{med}$$

$$\text{tramo 2 si } (1 - \beta)x_{med} \leq x \leq (1 + \beta)x_{med} \quad f_{16}(x) = x \frac{\alpha y_{med}}{\beta x_{med}} + \frac{y_{med}(\beta - \alpha)}{\beta}$$

$$\text{tramo 3 si } x > (1 + \beta)x_{med} \quad f_{16}(x) = (1 + \alpha)y_{med}$$

además si  $f_{16}(x) \leq 0$  entonces  $f_{16}(x) = 0$  y si  $f_{16}(x) \geq 1$  entonces  $f_{16}(x) = 1$

$$\text{Si } x < x_{med} \quad f_{17}(x) = x \left( \frac{y_{med}}{x_{med}} \right)$$

$$\text{Si } x \geq x_{med} \quad f_{17}(x) = y_{med} + (x - x_{med}) \left( \frac{1 - y_{med}}{x_{max} - x_{med}} \right)$$

$f_{18}(x) = f_{17}(x)$  con  $x_{med}$  calculado como sigue:

$$\text{Si } N \geq 20 \quad x_{med} = \frac{1}{N} \sum_1^N x_i$$

$$\text{Si } N < 20 \quad x_{med} = \frac{(20 - N)0,05 + \sum_1^N x_i}{20}$$

Sea  $w_{max} = x_{max} - x_{min}$  y  $w_{med} = \alpha w_{max}$  ( $0 < \alpha \leq 1$ )

$$\text{Si } x < x_{med} \quad fp(x) = x \left( \frac{w_{med}}{x_{med}} \right)$$

$$\text{Si } x \geq x_{med} \quad fp(x) = w_{med} + (x - x_{med}) \left( \frac{w_{max} - w_{med}}{x_{max} - x_{med}} \right)$$

$$f_{19}(x) = fp(x) + (1 - w_{max}) \left( \frac{x}{x_{max}^*} \right)$$

Dónde

$$\text{si } x_{max} < 0,2 \text{ es } \quad x_{max}^* = 0,2$$

$$\text{si } x_{max} \geq 0,2 \text{ es } \quad x_{max}^* = x_{max}$$

Dados  $x_i$  e  $y_i$  de  $i = 0$  a  $N$ , con  $x_0 = 0$ ;  $x_N = 1$ ;  $y_0 = 0$  e  $y_N = 1$

Determinar  $i$  tal que:  $x_{i-1} \leq x < x_i$

Y poner:  $f_{ML}(x) = y = y_{i-1} + (x - x_{i-1}) \left( \frac{y_i - y_{i-1}}{x_i - x_{i-1}} \right)$

$$f_{20}(x) = \left( \frac{x}{x_{max}} \right)^{\frac{1}{8-N}} \quad N \leq 5$$

$$f_{20}(x) = \left( \frac{x}{x_{max}} \right)^{\frac{1}{2}} \quad N > 5$$

$$f_{21}(x) = \left[ 1 - \left( \frac{x_{max} - x}{x_{max}} \right)^2 \right]^{\frac{1}{2}}$$

$$f_{21bis}(x) = \left[ 1 - \left( \frac{x_{max} - x}{x_{max}} \right)^m \right]^n$$

$$f_{22}(x) = \left[ 1 - \left( \frac{x_{max} - x}{x_{max}} \right)^2 \right]^{\frac{1}{2}} \quad \text{si } x \geq x_{med}$$

$$f_{22}(x) = x \left( \frac{y_{med}}{x_{med}} \right) \quad \text{si } x < x_{med}$$

$$\text{Con } y_{med} = f_{21}(x_{med})$$

$$f_{23}(x) = 1 - f \left[ \frac{x_{max} - x}{x_{max} - \left(\frac{1}{2}\right)x_{min}} \right]^2 \quad \text{con } 0 < f \leq 1$$

$$f_{24}(x) = \left( \frac{2}{\pi} \right) \arctan(50x)$$

$$f_{25}(x) = 2 \frac{1 - x_{max}}{1 - x} - 1$$

$$x_d = 1 - 0,75 (1 - x_{med})$$

$$f_{26}(x) = \left( \frac{x^2}{x_d^2} \right) \left( \frac{50 + (P_l x_d)^2}{50 + (P_l x)^2} \right) \quad \text{si } x_{max} < x_d$$

$$f_{26}(x) = \left( \frac{x^2}{x_{max}^2} \right) \left( \frac{50 + (P_l x_{max})^2}{50 + (P_l x)^2} \right) \text{ si } x_{max} > x_d$$